

桓仁满族自治县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

桓仁满族自治县人民政府

2021 年 06 月

目 录

第一章 全面建成小康社会，科学把握发展新阶段.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展阶段.....	6
第三节 发展环境.....	8
第二章 强化战略引领，描绘高质量发展新蓝图.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	12
第三节 发展定位.....	13
第四节 总体目标.....	15
第五节 空间布局.....	20
第三章 优化营商环境，激发高质量发展新活力.....	25
第一节 持续优化营商环境.....	25
第二节 深化关键领域改革.....	26
第三节 激发各类市场主体活力.....	28
第四章 实施创新驱动，再蓄高质量发展新动能.....	30
第一节 培育壮大创新主体.....	30
第二节 提升企业技术创新能力.....	31
第三节 激发人才创新活力.....	32
第四节 培育数字经济发展新优势.....	33
第五章 融入辽东绿色经济区，构建生态农业新格局.....	34
第一节 打造农业绿色生产体系.....	34
第二节 建立农业绿色产业体系.....	36
第三节 培育绿色农业经营体系.....	38
第四节 加快推进智慧农业发展.....	39
第六章 推进工业强县，打造生态工业新体系.....	40
第一节 深度开发“原字号”.....	40
第二节 改造升级“老字号”.....	41
第三节 培育壮大“新字号”.....	42
第四节 推进开发区高质量发展.....	43

第七章 促进多业态融合，培育现代服务业新优势.....	44
第一节 大力发展现代生产性服务业.....	44
第二节 推动生活性服务业品质升级.....	45
第三节 促进健康服务业高质量发展.....	46
第八章 实施旅游兴县，实现全域旅游新突破.....	49
第一节 优化全域旅游空间布局.....	49
第二节 推进旅游与产业融合发展.....	50
第三节 完善旅游基础设施.....	53
第九章 推进文化名县，绘就文旅相融新画卷.....	55
第一节 树立社会主义核心价值观.....	55
第二节 完善公共文化服务体系.....	56
第三节 加快文化体育产业蓬勃发展.....	58
第十章 坚持生态立县，打造全面绿色发展新示范.....	60
第一节 加强生态系统保护.....	60
第二节 建设“绿水青山就是金山银山”实践基地.....	61
第三节 实施环境整治工程.....	61
第四节 推广绿色生产生活方式.....	63
第五节 构建生态环境治理体系.....	64
第十一章 统筹协调发展，建设新型城镇化新标杆.....	66
第一节 增强县城城市吸引力.....	66
第二节 提高乡镇综合承载能力.....	67
第三节 全面推进乡村建设.....	69
第四节 完善城乡融合发展新机制.....	70
第五节 建设全域现代化大花园.....	71
第十二章 推进城乡绿色联动，探索乡村振兴新模式.....	73
第一节 推动城乡发展同频共振.....	73
第二节 打造乡村振兴项目体系.....	74
第三节 促进乡村振兴要素融通.....	76
第十三章 积极融入双循环，打造辽东开放新前沿.....	78
第一节 实施高水平对外开放.....	78

第二节 全面推进跨区域合作.....	79
第三节 提升招商引资质量和效益.....	80
第十四章 夯实发展基础，实现基础设施建设新跨越.....	82
第一节 优化交通设施网络.....	82
第二节 加快新型基础设施建设.....	83
第三节 推动水利设施建设.....	84
第四节 推进能源基础设施建设.....	85
第十五章 践行共享理念，实现民生福祉新提升.....	87
第一节 实施就业优先战略.....	87
第二节 推动教育事业优质均衡高质量发展.....	88
第三节 加快健康桓仁建设.....	89
第四节 建立公平普惠社会保障体系.....	91
第十六章 发挥制度优势，打造治理现代化新样板.....	93
第一节 夯实基层社会治理基础.....	93
第二节 建设法治桓仁.....	94
第三节 建设平安桓仁.....	95
第四节 补齐应急管理短板.....	96
第十七章 加强党的全面领导，如期实现规划新目标.....	98
第一节 发挥党的领导核心作用.....	98
第二节 防范化解重大风险.....	100
第三节 强化要素保障能力.....	100
第四节 健全规划实施机制.....	102
名词解释.....	104

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是桓仁县站在新时代新起点，培育构建县域经济社会发展新优势新格局，全面迈向高质量发展新征程的关键时期。根据《中共桓仁满族自治县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，编制《桓仁满族自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》是政府部门履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是引领全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，科学把握发展新阶段

“十三五”时期，桓仁坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，落实习近平总书记9.28重要讲话和关于东北振兴的指示批示精神，紧紧把握国家新一轮东北振兴等机遇，聚焦补齐“四个短板”，全面推进“六项重点工作”，较好地完成“十三五”规划纲要确定的各项指标任务，经济、政治、文化、社会和生态文明建设领域取得显著成就，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了良好基础。

第一节 发展基础

潜力桓仁积蓄新动能。重大项目取得突破性进展。“十

三五”期间，累计开工建设 500 万元以上项目 543 个，完成投资 212 亿元，建成投产重点项目 256 个。桓仁核电立项工作顺利推进，“通化－桓仁”天然气长输管线等项目前期工作稳步推进，大雅河抽水蓄能电站、古城机场项目取得重大进展，本桓（宽甸）高速公路列为省重点项目，北江县级老工业区纳入国家城区老工业区搬迁改造支持范围。**桓仁品牌影响力不断增强**。荣获首批国家全域旅游示范区、国家县城新型城镇化建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，入围第六届全国文明城市参评城市（区）等众多国家级试点示范、荣誉称号；辽宁桓仁五女山中医药健康小镇入选辽宁省首批产业特色小镇创建名单并推荐创建国家级产业特色小镇。

创新桓仁展现新活力。改革创新不断向纵深推进，发展动力和活力得到充分释放。**营商环境不断优化**。“放管服”改革取得显著成效，商事制度改革全面铺开，“一网通办”审批、“项目管家”制度、工程建设项目审批制度改革全面实施，有效激发民营经济发展活力。**改革步伐不断加快**。党政机构和事业单位改革全面完成；县乡财政体制改革、村集体清产核资工作全面结束；国有企业改革全面推进；农村集体产权制度改革走在全省前列。**新业态不断涌现**。金建物流园、东北参茸城等专业市场和物流集聚区建设取得成效，电子商务公共服务中心和“智慧乡村”综合服务平台建成启用。2 家银行在桓仁设立村镇银行。3 家企业登陆港三板，实现企业上市融资“零”的突破。设立“飞地园区”，大力发展网红经济，

全力打造省级直播电商示范基地。

绿色桓仁融入新布局。绿色发展理念深入人心，生态文明优势日益突显，绿色经济实力大幅跃升。**绿色农业稳步发展。**桓仁大米、桓仁山参等特色产业健康发展，“桓仁山参”被评为全国绿色农业十大领军地标品牌，京租稻栽培系统获批中国重要农业文化遗产。被列入全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县和国家数字乡村试点县，成功入选第二批国家农村产业融合发展示范园名单，成功纳入国家东北东部绿色经济带发展规划。**绿色工业提质增效。**围绕中医药健康、绿色农产品加工、绿色能源等主导产业，成功引进了天津天士力、上海医药、山东张裕等知名企业和品牌，建成参药加工企业 211 家。建设 7 家创新平台，完成科技成果转化 35 项。3 家企业被评为省级绿色工厂。**文旅产业融合发展。**桓仁县被列为全国第二批革命文物保护利用片区，东北抗日义勇军纪念馆入选第三批国家级抗战纪念设施、遗址名录；回龙湖旅游度假区被评为省级旅游度假区，虎谷峡景区成功创建国家 4A 级旅游景区，3 个村成功入选国家级乡村旅游重点村。旅游业总收入占第三产业六成以上，成为县域经济发展的新支柱。**生态环境持续优化。**扎实开展“五大环保工程”建设，全面推行“河长制”“林长制”，完成中央财政森林抚育补贴项目、废弃矿山治理任务。全县森林覆盖率达 78.9%，环境空气质量优良天数达标率为 97.6%，地表水好于Ⅲ类水体比例 100%，主要监测河流水质达标率 100%。

美丽桓仁呈现新面貌。新型城镇化建设持续推进，基础

设施日臻完善，城乡面貌日新月异，生态宜居特色彰显。**城镇化建设协调发展。**新建和改造 4 条街路，维修改造 22 个老旧小区，实施城区排水管网雨污分流，开通 5G 基站 86 个，建设了环山渠休闲运动公园、滨江公园等城市基础设施工程，城市建成区绿化覆盖率达到 44.79%。**宜居乡村魅力彰显。**在全省率先实施乡（镇）村环卫市场化运作，建成 11 个美丽示范村，农村生活垃圾无害化处理率 100%，卫生厕所普及率达到 85%，自来水普及率达到 92%。培育创建“野山参小镇”“黄金冰谷小镇”等特色乡镇，老黑山满族特色村寨被评为第三批“中国少数民族特色村寨”。湾湾川村被评为全国乡村治理示范村。**交通环境持续改善。**田桓铁路客运开通运营，桓仁交通客运枢纽投入使用；“两洞一桥”县城环线路网建设稳步实施，“四好农村路”示范县建设全面推进。累计完成公路建设 749 公里。

幸福桓仁达到新水平。人民生活持续改善，民生福祉不断提升，人民群众的幸福感、获得感、安全感显著提高。义务教育巩固率 97% 以上、入学率 100%，被认定为全国义务教育发展基本均衡县。县域“医联体”组建完成，县中医院晋升二级甲等中医院。城镇新增就业 2.9 万人，城镇登记失业率控制在 4.55% 以内，零就业家庭始终保持动态为零。城市、农村低保标准大幅提高，新农合参合率达到 100%。累计整合资金 19.7 亿元，实施住房保障、安全饮水等民生实事 50 项。实现贫困县摘帽，贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚和全面建成小康社会取得决定性胜利。

党的建设得到新提升。以党的政治建设为统领，把牢政治方向，严守政治纪律和政治规矩，教育引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持总揽全局、协调各方，有效加强党对一切工作的领导，防范化解重大风险取得积极成效。深入开展“不忘初心、牢记使命”系列主题教育，开展“解放思想推动高质量发展大讨论”。牢牢把握意识形态工作领导权，树立正确选人用人导向，基层组织建设全面进步、全面过硬。全面深化从严治党，持续开展“清廉桓仁”建设，风清气正的良好政治生态持续巩固。

表 1 桓仁县“十三五”经济社会发展主要目标完成情况

指 标		单位	2016 年	规划目标		完成情况	
				2020 年	年均增长	2019 年	年均增长
经济 发展	地区生产总值	%	113.6	—	≥6.5, 力争达到 8	98.36	-0.53
	人均地区生产总值	元, %	30687	≥67600	3.4	33929	3%
	三次产业结构比重	%	24:31:45	12:46:42	—	22:23:55	—
	公共财政预算收入	万元, %	52625	51942	-0.33	60501	4.75
	固定资产投资	%		—	≥6, 力争达到 10	—	11.76
社会 发展	人口自然增长率	‰	0.104	≤0.89	—	-1.383	—
	城镇居民基本养老保险参保率	%	95	≥95	—	95	—
	城镇居民基本医疗保险参保率	%	30293 人	≥95	—	25536 人	
	新型农村合作医疗参合率	%	100	≥95	—	100	—
	新型农村养老保险参保率	%	95	≥98	—	95	—
	城镇登记失业率	%	2.84	≤4.2	—	3.72	—
资源 环境	耕地保有量	万亩		39.3	—		
	森林覆盖率	%	78.85	≥79.3	—	79	
	城镇人均公共绿地面积	平方米	18.01	≥14	—	18.43	1%
	城镇垃圾无害化处理率	%	—	100	—	—	—
	污水无害化处理率	%	94	95	—	96	—
人民 生活	城镇居民可支配收入	元	21679	—	≥8, 力争达到 10	26223	7%
	农村居民可支配收入	元	13569	—	≥8, 力争达到 10	16985	8%
	城镇居民人均住房面积	平方米		≥32	—	36	
	农村人均住房面积	平方米		≥25	—		
	农村危房改造	套	276	1354	—	1107	42%
	城镇化率	%	52.5	≥67	—	53	—

第二节 发展阶段

“十四五”时期，是巩固提升全面建成小康社会成果，打牢基本实现社会主义现代化基础的调整关键期。应强化做精做细，推动提质增效，拉长产业链、提升价值链、做强创新链，聚焦经济发展方式由粗放低端增长向质量高效转变，经济结构从单纯依靠增量扩能向改造提升存量、做优做大增量并存的深度调整，经济发展动力从传统要素驱动向改革创新驱动转变，培育经济发展新动能，开辟县域经济社会发展新路径。

“十四五”时期，是构建大健康、绿色农产品深加工和文旅康养融合为主导产业的转型升级期。以建设“生命健康产业示范区、国家休闲文旅度假区、绿色知名农产品加工集聚区”为抓手，重点推进大健康和绿色农产品深加工产业提档升级；挖掘山水资源和文化遗产资源，创新发展文旅康养新业态，努力构建县域经济振兴发展新格局。

“十四五”时期，是实施乡村振兴战略和新型城镇化建设的协调发展期。巩固拓展脱贫攻坚成果，着眼乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字方针，扎实推进乡村振兴战略，以国家新型城镇化试点建设为契机，重点突出中心县城城镇化补短板强弱项示范工程建设，带动中心镇和特色乡镇发展，建设全省城乡绿色联动乡村振兴示范区，着力推进以人为本的新型城镇化，重构城乡协调发展新格局。

“十四五”时期，是生态文明建设和生态价值实现的融合

突破期。依托“绿水青山就是金山银山”创新实践基地、东北东部绿色经济带和辽东绿色经济区建设，坚持走生产发展、生活富裕、生态文明和生命健康的融合发展之路，加快探索生态经济和生态产品价值实现融合发展之策，深入探索人与自然和谐发展的“桓仁样板”，全面建设绿色美丽新桓仁。

“十四五”时期，是人民获得感、幸福感、安全感的全面提升期。突出以人民为中心的新发展理念，以满足人民新期盼、新需求，着力解决人民群众关心的教育、医疗、社会保障、食品安全等突出问题，满足人民群众日益增长的美好生活需要，全面提升人民的获得感、幸福感和安全感。

第三节 发展环境

当前和今后一个时期，桓仁将处于大有可为、大有作为的战略机遇期，在国家、省市区域发展战略布局的统领下，县委加强党的全面领导，为桓仁经济社会高质量发展提供坚强的政治保障。

“生态立县、工业强县、旅游兴县、文化名县”四大战略稳步实施，全县已形成大健康、绿色农产品深加工、绿色能源等主导产业，为顺利实现“十四五”规划和 2035 年远景目标奠定坚实基础。“十四五”时期，桓仁将依托国家县城新型城镇化示范县建设，全面提升县城城镇化水平；深度融入东北东部绿色经济带，加快新能源产业基地、中医药健康旅游示范区建设，完善综合交通运输网络；以国家生态文明先行示范区建设为契机，加速生态优势向发展优势转化；依托国家数字乡村试点，加快推动城乡融合发展。未来五年，随着

古城机场、本桓高速公路、丹通客运专线、桓永城际高铁连接线等交通网络的日趋完善，桓仁将加快融入东北东部绿色经济带、沈阳现代化都市圈、辽东绿色经济区，生态资源优势将全面转化为绿色经济发展优势，全力打造国家生态经济强县。

回顾过去，我们清醒地认识到所面临的挑战与不足：总体上，“十三五”时期，桓仁县经济社会发展取得了一定成就，但较省内先进县区仍有较大差距，整体处于全省县区中游水平，与国内发达地区比较，差距还有进一步扩大的趋势。县域经济发展仍存在经济总量小、项目支撑不足、核心竞争力不强、内联外通的开放大格局尚未形成，财政收支矛盾突出，经济新增长点没有系统形成。在疫情防控方面，公共卫生、应急管理存在一些薄弱环节。部分群众存在麻痹松懈思想，防护意识、防护能力还需提高。在经济建设方面，大健康产业集群效应尚未充分显现，产业链条不够完善，农特产品精深加工度不高，全员招商氛围不浓，支柱型税源项目建设有待加强。在社会建设方面，多年发展积累的矛盾和问题亟待破解，城乡建设短板亟待补齐，全民文明程度、诚信意识和法治意识亟待提升。在政府自身建设方面，与全面振兴、全方位振兴的发展要求相比，部分干部的开拓精神和系统思维还存在差距，一些干部思想观念解放不到位、干事创业激情不足，营商环境建设任重道远。

展望新时代，面对新机遇、新挑战，我们必须准确把握新发展阶段的特征和规律，发扬斗争精神，树立底线思维，

准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抢抓机遇，直面挑战，奋力实现桓仁全面振兴全方位振兴。

第二章 强化战略引领，描绘高质量发展新蓝图

准确把握桓仁经济社会发展内外部环境发生的重大变化和新的历史阶段，站在新时代新起点，立足发展实际，坚持底线思维、问题导向和目标导向，锚定基本实现社会主义现代化建设目标不放松，坚持发展第一要务不动摇，开启全面建设社会主义现代化新征程。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实中发 37 号文件精神，立足“五大安全”战略定位，聚焦补齐“四个短板”，扎实推进“六项重点工作”，坚定不移贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，落实国家新型城镇化和乡村振兴战略，推动城乡协调发展。建设现代化经济体系，加快融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，深入实施“生态立县、工业强县、旅游兴县、文化名县”发展战略，着力建设“国家生态经济强县、国家新型城镇化示范县、国家休闲文旅度假区、东北东部绿色经济带门户城市”，以生态经济为核心，以乡村振兴为动力，谱写生态优先绿色发展新篇章，打造区域协同发展新样板，构筑对外开放新高地，塑造创新驱动发展新优势，绘就山水人城和谐相融新画

卷，全面展示桓仁全面振兴、全方位振兴的生动画面和宏大场景，将桓仁打造成为我省生态优先绿色发展主战场、引领高质量发展主力军，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，形成与高质量发展相适应的思想观念、工作方式和实践路径，为新时代桓仁全面振兴全方位振兴提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发桓仁人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，持续推进人的现代化、促进人的全面发展，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念完整、准确、全面贯彻贯穿振兴发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放创新。坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力。贯彻落实要素市场化配置改革、国资国企改革、农村产权制度改革等。主动融入东北东部绿色经济带，加强与周边地区协同发展。大力推进科技创新和体制机制创新，持续增强振兴发展的动力和活力。

坚持全面绿色发展。依托山水林田湖资源，将基于自然的发展理念融入经济建设中。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，推动产业生态化、生态产业化，构建绿色产业体系，把绿色资源优势转化成发展新动能，全力打造辽东绿色经济区先导区、标杆区。

坚持系统观念。全面统筹发展与生态、经济与社会、县城与农村、当前与长远等发展中的重大关系，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。全面协调推动新型城镇化和乡村振兴，推进城乡区域协调发展。

坚持久久为功。保持战略定力，凝聚奋进力量，发扬斗争精神，咬定目标不放松、一张蓝图绘到底，一任接着一任干，一年接着一年干、一件接着一件干，以坚韧不拔干事的恒心全力推动桓仁高质量发展。

第三节 发展定位

“十四五”乃至更长时期，以实体经济为着力点，坚持生态优先、绿色发展，深入实施“生态立县、工业强县、旅游兴县、文化名县”发展战略，全面推进“**国家生态经济强县、国家新型城镇化示范县、国家休闲文旅度假区、东北东部绿色经济带门户城市**”建设，努力构建县域经济新发展格局。

——**国家生态经济强县。**依托“国家级生态示范区”“国家级生态保护与建设示范县”“绿水青山就是金山银山”创新实践基地”“国家森林旅游示范县”等生态品牌，进一步发挥山水林田湖自然资源优势，构建以水源保护为核心，以水岸共治

为路径，全面统筹山水林田湖的全域整治系统；进一步挖掘山水林田湖自然资源生态产品价值，构建“生态保护为基础，以大健康产业为引领，以生态文旅为特色，覆盖生态农业、清洁能源产业、生态服务业”的生态经济体系，将生态理念贯穿于产业发展全过程。守好发展和生态两条底线，扎实做好碳达峰、碳中和工作，将生态优势转化为经济优势，绿色资产转化为经济资本，把绿水青山变成金山银山，建设辽东绿色经济发展先导区、标杆区，打造国家生态经济强县。

——**国家新型城镇化示范县**。依托“国家县城新型城镇化示范县”，推进县城新型城镇化建设与乡村振兴双轮驱动，加快推进县城城市更新，着力提升县城公共服务设施和基础设施承载能力，推进城乡人口、技术、资本、资源要素相互融合，城乡经济、社会、文化、生态协调发展。推进城乡公共服务和基础设施一体化，培育一批产业特、环境宜、文化浓、风貌美的特色小城镇，打造“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一域一风光”的全域大美格局。

——**国家休闲文旅度假区**。依托世界文化遗产、国家4A级旅游景区、国家湿地公园等旅游资源，以打造“国家全域旅游示范区”为契机，进一步挖掘历史、民族、红色文化资源，打造以县城为核心，浑江流域为纽带，以大雅河文旅产业观光带和回龙湖国家级旅游度假区为两翼，带动全域生态山水游、田园度假游、中药康养游、农业观光游、文化研学游等特色旅游发展，完善全域旅游景观道路，加强同东北东部绿色经济带、沈阳都市圈旅游合作，串联旅游线路和特色旅游

功能区，构建以“旅游+”为核心的旅游产业体系，促进特色餐饮、民宿、购物、娱乐等旅游要素集聚，打造“国家休闲文旅度假区”。

——**东北东部绿色经济带门户城市。**发挥辽中南城市群和东北东部绿色经济带重要节点优势，增强要素聚集和辐射带动能力，打造毗邻县域开放合作经济圈，全面融入丹东—桓仁—通化片区，加强现代物流和特色医药产业集群发展，打造东北东部绿色经济带南向陆海联运通道和港口腹地产业联动发展区。打开辽宁东部绿色发展之门，依托古城机场，本桓高速公路、桓集高速公路、丹通客运专线、桓集铁路、桓永城际高铁连接线构建区域交通大通道，建设东北东部绿色经济带门户城市。

第四节 总体目标

锚定二〇三五年远景目标，通过五年努力，基本构建起现代化经济体系、市场体系、创新体系、产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系。初步形成生态环境美、绿色发展优、开放活力足、创新能力强、营商环境好、幸福指数高的振兴发展新局面。

——**党的领导更加坚强有力。**在践行“两个维护”上当好表率、作出示范，自觉向党中央对标对表，严守政治纪律和政治规矩，把坚决做到“两个维护”化为具体行动，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以求真务实作风坚决把党中央决策部署落到实处。

——**综合实力跃上新台阶。**经济总量和居民收入迈上新

台阶，绿色生态工业体系、生态农业现代化取得进展，大健康产业竞争力显著增强，产业基础高级化和产业链现代化水平大幅提升，生态服务业、生态旅游业加快发展，三次产业协调发展的现代产业体系基本形成。

——**改革开放迈出新步伐。**体制机制创新取得重大成果，市场化法治化国际化营商环境建设取得明显成效，要素市场化配置机制更加健全，市场化水平显著提升。开放型经济水平全面提升，成为东北东部对外开放新门户，在辽东对外开放格局中走在前列。

——**创新能力实现新突破。**以企业为主体的技术创新体系基本形成，创新要素加速集聚，建成一批国家级、省级创新平台，重点产业的瓶颈性和制约性因素取得新突破，力争更多科技创新成果在桓仁落地转化，高新技术企业和科技型中小企业大幅增加，研发经费投入强度显著提高。

——**区域发展形成新布局。**空间发展格局不断优化，新型城镇化加快推进，县城核心地位更加突出，中心镇、特色小城镇、美丽乡村建设走在全省前列。城乡融合、区域协调和产业协同发展态势更加显著，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的县域经济布局。

——**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化产业加快发展，人民精神生活不断丰富，凝聚力进一步增强，社会生态更加优良，“桓仁精神”更加彰显。

——**生态文明建设取得新进步。**绿色生产生活方式更加成熟定型，清洁能源产业发展取得突破性进展，水、大气、土壤环境持续改善，“绿水青山就是金山银山”生态理念深入人心，生态安全屏障更加牢固，主要污染物排放总量持续减少，全域达到生态康养标准，国家生态文明先行示范区创建目标任务基本实现。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长速度力争高于经济增长速度，基本公共服务均等化水平明显提高，全县人民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，人均期望寿命保持全国领先。乡村振兴战略全面推进。

——**治理效能得到新提升。**法治桓仁建设迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加巩固，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

到二〇三五年基本实现社会主义现代化。桓仁县经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基层社会治理现代化取得成效，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成国家生态经济强县、国家新型城镇化示范县、国家休闲文旅度假区、东北东部绿色经济带门户城市。全县生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，生态文

明高度发达的绿色发展空间格局、产业结构、生产生活方式全面形成，天蓝、地绿、水清的优美生态环境成为普遍常态，城乡居民普遍拥有较高的收入、富裕的生活、健全的基本公共服务，资源利用效率、主要健康指标等达到先进水平，人民生活更加美好，人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进展，建成“绿美富强”的全域现代化大花园。

表 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

指标	属性	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]
经济发展				
地区生产总值（亿元）	预期性	102.2	114	2.3%左右
一般公共预算收入（亿元）	预期性	5.19	6.63	5%
常住人口城镇化（%）	预期性	53.1	53.6	0.4%
全员劳动生产率（万元/人）	预期性	—		7%左右
营商便利度（%）	预期性		全市中上游水平	
制造业增加值（%）	预期性	8.7	14	10%
高端装备制造业营业收入占装备制造业营业收入比重（%）	预期性	—	—	—
装备制造业重点产业链本地配套率（%）	预期性	—	—	—
规模以上高新技术服务业营业收入增长（%）	预期性	—	—	8%（预期目标）
招商引资实到资金（亿元）	预期性	45	72	10%
常住人口（含瞬时）人口数（万人）	预期性	22.99		

创新驱动				
研发经费投入增长（%）	预期性	1.75	2.1	5%
每万家企业法人中科技型中小企业注册数（家）	预期性	165	220	7%
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	1.3	1.5	3%
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性			与全市平均水平保持一致
“三新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	预期性			与全市平均水平保持一致
万名就业人员中研发人员数（人年）	预期性	35.5	42	4%
规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	预期性	16.6	19.6	4%
规模以上企业链接工业互联网率（%）	预期性	0	25	5%
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	3.6	5.3	8%
民生福祉				
城镇居民人均可支配收入增长（%）	预期性	2.4		力争≥6%
农村居民人均可支配收入增长（%）	预期性	7.9		力争≥6%
调查失业率（城镇登记失业率）（%）	预期性	4.2	4.9	
劳动人口平均受教育年限（年）	预期性	11.5	12	
每千人口拥有执业医师数（人）	预期性	2.3	2.54	
城镇职工基本养老保险参保率（万人）（%）	预期性		95	
每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	9	10	
人均预期寿命（岁）	预期性	80	80.5	

农村自来水普及率（%）	预期性	93	93	
绿色生态				
单位地区生产总值能源消耗降低（%）	约束性	-0.2	达到市定标准	
单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	约束性	3.89	达到市定标准	
空气质量优良天数比（%）	约束性	91		
达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	85	达到市定标准	
万元 GDP 用水量下降（%）	约束性	20	达到市定标准	
森林覆盖率（%）	约束性	79.3	79.5	
水土保持率（%）	预期性	87.52	88.56	
城市生活垃圾回收利用率（%）	约束性	0.6] 1	10.76%	与全市平均水平保持一致
能耗增量控制目标	约束性	—	—	—
安全保障				
粮食综合生产能力（万吨）	约束性	15	15	
能源综合生产能力（万吨标准煤）	约束性	—	—	—

第五节 空间布局

优化生态安全格局。明确自然保护区等生态重要和生态敏感地区，构建重要生态屏障、廊道和网络，形成连续、完整、系统的生态保护格局和开敞空间网络体系，维护生态安全和生物多样性。结合国土空间规划，统筹社会、经济等因素，对区域内的水体、林地、耕地、园地等生态要素进行优

化调整，保证水、林、田等重要生态要素数量不减少，质量不降低。水系更加连续完整，农田空间更加集聚，林地沿路沿河布局，连片成网的格局更加清晰。引导和约束水、林、草、湿地等各类资源节约集约利用。打造与乡村振兴相适应的乡村空间，修复山清水秀的生态空间，打造宜居环境，营造宜人景观。

优化城镇空间布局。构建“一核、四副、多点”的城乡空间布局。**推进中心县城品质提升（一核）。**依托国家县城新型城镇化示范县建设，以建设现代化中型城市为目标，提升县城公共服务设施和基础设施建设水平，促进产城融合、城乡融合，增强对乡镇（村）辐射带动能力，促进主城区由规模扩张向内涵式提升转变，建成美丽县城新样板。**推进四大中心镇建设（四副）。**即华来镇、古城镇、二棚甸子镇、普乐堡镇四个中心镇，以建设现代化小城市为目标，加快中心镇建设步伐，科学规划空间布局，承接县城功能和服务，带动周边乡镇发展，打造县域新增长极。**推进特色乡镇建设（多点）。**建设一批产业特色鲜明、生态环境优良、社会事业进步、功能设施完善的特色乡镇，作为农村连接城镇的纽带、城镇体系的重要节点。



图1 桓仁县城乡空间布局图

优化产业空间布局。打造“一核一带两轴三区”产业空间布局。

“一核”突出五女山经济开发区作为省级开发区引领作用。强化开发区在中部生态产业集聚区布局中的核心地位，进一步优化园区空间布局，推进开发区高质量发展。

“一带”：打造浑江流域生态经济带。结合浑江流域生态保护，推动生态产业化和产业生态化。将“浑江流域水岸共治”作为产业发展的先决条件，通过浑江干支流和小流域治理、生态修复、农业面源污染治理、人居环境整治等手段，拉升桓仁生态价值，打造全流域“景区化和花园化”的产业空间载体，不断汇聚土地、资金、企业、项目等要素资源，推动形

成以大健康 and 生命产业为主题的现代农业、食品医药、休闲文旅和康养服务产业集群。

“两轴”：沿 G201 国道、丹通高速（规划中），建设**南北生态旅游产业轴**，向北依托五女山城等旅游资源，向南依托大雅河和回龙湖国家级旅游度假区旅游资源，融入东北东部绿色经济带；沿永桓高速与 S201 省道，建设**东西生态健康产业轴**，拓展城市功能，依托交通物流枢纽优势，推动大健康产业协同连片发展，融入辽东绿色经济区。

“三区”：建设中部生态产业集聚区、西部生态农业发展区、东部生态林下经济区，打造三大县域经济引擎。

——**中部生态产业集聚区。**包括普乐堡镇、雅河乡、向阳乡、桓仁镇、黑沟乡、古城镇、北甸子乡，围绕浑江流域治理和规划的高铁、干线公路、支线机场，贯通城镇化体系建设，发展优质水稻、绿色果蔬、道地药材、冰葡萄等绿色食品，提升中医药健康等产业竞争力，集聚现代物流资源和文旅资源，打造全县生态产业发展集聚区、创新要素集中区。

——**西部生态农业发展区。**包括华来镇、八里甸子镇，依托丰富的森林资源和自然风光，发展中药材、食用菌、红松籽、苗木、杂粮等特色产业，促进绿色矿山转型升级，加快发展文旅融合业态，推动生态发展与新型城镇化有机结合。

——**东部生态林下经济区。**包括二棚甸子、沙尖子、五里甸子，推动林下经济提质增效，发展山参、山野菜、大榛子、林蛙等林下资源生产加工，促进休闲旅游等业态发展，

推动新型城镇化和产业互补协同发展。



图2 桓仁县产业空间布局图

第三章 优化营商环境，激发高质量发展新活力

把优化营商环境作为桓仁振兴发展的战略举措和首要突破口，贯彻落实《优化营商环境条例》，以市场主体和人民群众获得感为评价标准，以政府职能转变为核心，以“一网通办”“一网统管”为抓手，以严格执法、公正司法为保障，着力营造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展生态，提升便民服务水平。加强营商文化建设，营造“我是桓仁人，人人都是营商环境”“办事不求人”的良好社会氛围。完善营商环境评价体系，定期开展营商环境评价。统筹推进园区管理、农村、财税、转移人口等领域改革，坚持问题导向，破除体制机制障碍，持续释放改革政策红利。

第一节 持续优化营商环境

深化“放管服”改革。贯彻落实“一网通办”“最多跑一次”等系列改革，取消和下放审批权限，集中监管和服务。梳理权责清单，逐步增加行政审批事项下放“政务服务驿站”平台数量，推进行政职权事项向乡镇（街道）延伸，清理检查全县行政收费事项，规范和引导行政审批部门优化流程、减少环节、缩短时限、精简材料。实行“首问（首受）负责制”、“否定备案制”，依法实施“告知承诺制”；加强事中事后监管，推行容缺后补、以函代证，切实为企业和群众办事提供便利条件。

提高政府服务效能。加快县政务服务中心、分中心建设，

打造集服务民生、服务企业、数据中心、智慧城市于一体的政务服务中心。实施综合窗口“审批模式”改革，落实“一网、一门、一次”政务服务改革。承接好下放的行政职权事项，实现“办事不出县”。持续开展“减材料、减环节、减时限、减次数”行动，推进“全域通办”，打造“零证明县”。

切实减轻企业负担。推进“照后减证”，破解“准入不准营”难题，加强事中事后监管，创新政府管理方式，保障各类企业在政策支持、资质许可、政府采购、标准制定等方面的公平待遇和合法权益。扩大项目管家的覆盖范围和服务领域，将中小企业纳入项目管家服务范围，落实签约项目跟踪落实服务机制。全面贯彻落实企业减税降费政策，清理政府性基金和涉企行政事业性收费，争取打造“零收费”县。做好对新产业新业态新模式下市场主体的包容审慎监管，在做好维护已有市场主体的基础上，进一步鼓励建立新的市场主体。制定出台总部经济扶持政策。

第二节 深化关键领域改革

落实要素市场化配置改革。以推动经济高质量发展为核心，不断推进要素市场制度建设，扩大要素市场化配置范围，瞄准要素市场存在的突出矛盾和薄弱环节，通过土地、劳动力、资本、技术、数据等五大要素领域改革，分阶段、分区域、分步骤实施要素市场化配置改革，提高要素市场化配置效率，促进要素自主有序流动，激发各类要素潜能和活力。

深化国资国企改革。贯彻落实国家、省、市国有企业改革三年行动计划。完善国有企业法人治理结构，健全国有企

业现代企业制度，完成国有企业“三项制度”改革任务。加强资本监管，促进国有资本保值增值。

深化园区管理体制改革。以辽宁五女山经济开发区为重点，大力推行“管委会+公司”模式，剥离开发运营职能，优化行政管理服务。推动园区管委会实现企业化管理、市场化运作、专业化服务、绩效化考核、特色化发展，成为全县行政管理体制改革的先行区。赋予园区相对独立的事权、财权，提高园区建设水平和综合管理能力。

稳步推进农村产权制度改革。有序规范农村承包土地经营权流转，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年改革任务。落实农村承包地“三权分置”制度、农村宅基地制度，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，盘活农村空闲和低效用地。进一步推进农村集体产权制度改革，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，赋予农民更多财产权利。

深化财税体制改革。持续完善县乡财税管理体制，提高县乡财政统筹能力。继续实施“飞地”招商税收分成政策，提升乡镇收入和财力，促进乡镇经济发展。提高财政预算透明度，强化预算刚性约束，创新预算管理方式，细化项目预算。坚持推进国库集中支付制度改革，规范资金拨付流程，全面开展预算执行动态监控，保障资金安全。

健全农业转移人口市民化机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法

自愿有偿转让上述权益。全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。提升城市包容性，推动农民工特别是新生代农民工融入城市。

第三节 激发各类市场主体活力

构建“亲清”新型政商关系。加强诚信政府建设。坚决杜绝“新官不理旧账”问题，加强政府采购、招投标、政府与社会资本合作、招商引资等重点领域的政务诚信建设；开展政府失信行为自查，加快解决政府拖欠款项问题、履约失信问题。

落实好纾困惠企政策。加快落实更大规模减税降费、减租降息等各项支持政策，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。扶持中小微企业发展，落实对中小企业、经营困难企业实施缴费返还、延期缴纳税款等政策支持。实施“个转企、小升规、规升巨”专项行动，扶持一批主业突出、核心竞争力强的龙头企业，将其打造成具有辐射带动作用的经济增长极。

拓宽民营企业融资渠道。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会，有效缓解民营企业融资难融资贵难题，增强金融服务中小企业、实体经济能力，支持和引导民营企业用好企业债券、公司债券、非金融企业债务融资等直接融资工具，

推动有实力有条件的民营企业在主板、中小板、创业板上市。
高度重视支持个体工商户发展，积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面难题。

第四章 实施创新驱动，再蓄高质量发展新动能

坚持把创新驱动作为引领桓仁县经济社会高质量发展的第一驱动力。坚持面向桓仁县重大战略需求、经济社会发展主战场，围绕企业研发、市场化检验检测、农产品溯源，抓好主体、平台、载体、机制、人才等关键环节，进一步优化创新创业环境，打造具有竞争力的“创新桓仁”。

第一节 培育壮大创新主体

推进公共创新平台建设。充分发挥五女山经济开发区载体作用，吸引和集聚创新资源。发挥好护士药业、福源药业旗下省级中药工程技术研究中心和市级现代农业机械技术研发中心的平台作用，利用现有企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室及校企合作等打造科技创新服务体系。支持社会力量建设检验检测平台、农产品溯源等公共研发机构和平台。到 2025 年，完成新增省级工程技术中心和重点实验室 2 家以上，新增市级工程技术研究中心和重点实验室 5 家，确保技术成交额以每年 5% 增长。

大力培育创新型企业。出台政策鼓励和支持企业创建国家、省、市创新型企业 and 高新技术企业，鼓励科技人员创办创新型初创企业。鼓励传统型中小企业加快向科技型中小企业转变，鼓励各类科技人员和大学生进入创新型初创企业。鼓励技术、管理等生产要素参与收益分配，支持科技人员以专利权、非专利技术等知识产权出资创办企业。落实高新技术企业减征所得税、企业研发费用加计抵扣等优惠政策。

打造科技创新体系。加强科技专家、智库、行业协会、

产业技术联盟等对重大科技创新决策的支撑作用。进一步巩固与大连工业大学、沈阳药科大学、沈阳农业大学等高校和科研机构在相关产业科技研发方面的合作关系，力争在产品研发、人才培养、技术合作等领域取得突破。进一步发挥葡萄酒产业和林下山参产业技术战略联盟作用，谋划组建其他领域产业技术战略联盟。大力推进“双招双引”“金凤还巢”计划，加强在外桓仁籍优秀企业家、科技英才常态化沟通。

第二节 提升企业技术创新能力

加大科技创新资金支持。保持财政科技支出持续稳定增长，提升财政资金支持创新效能，构建多元化资金投入模式。落实科技创新券制度，提供从科技研发到试验研究、产品研制、工艺验证、检验检测、技术转让等全程帮扶服务。加强科技与金融结合，逐步建立“创业投资、银行信贷、产权质押、科技保险、科创板上市”科技金融服务体系。支持具备条件的企业通过上市、发行债券、股权投资等方式，利用资本市场和股权投资市场直接融资。

支持重点产品研发应用。依托辽宁好护士现代中药产业专业技术创新平台等科研平台，支持好护士药业等重点企业开展创新药物和中药大品种二次开发；依托野山参产业研究院和辽宁省林下山参产业技术创新战略联盟，支持天士力药业、同仁堂药业、祥云药业等重点企业，做好健康食品、中药饮片产品开发。依托环境保护法鼓励和支持环保技术产品研究、开发和应用。

营造创新创业氛围。加快建设科技企业孵化器、众创空

间（星创天地）、“双创”示范基地、创业就业孵化基地等“双创”服务平台，吸引县外高水平“双创”机构在本地设立分支机构。大力吸引高校毕业生回乡就业创业，积极组织开展创业教育、创客培训和科技企业帮扶等活动。建立科普基地，组织开展青少年校园科普和“科技三下乡”“科技活动周”“科普日”等科普活动，提高公众科学素养和创新创业潜力。

第三节 激发人才创新活力

抓好乡村振兴实用人才培养。通过实施农技推广服务特聘计划，培养一批“土专家”“田秀才”型的农业新型经营主体带头人，遴选推广农民群众急需的优质绿色高效技术。组织开展网上、现场专题培训，抓好乡村实用人才队伍建设。

抓好专业技术人才引进培养。围绕大健康、文旅等重点产业和战略性新兴产业，加强人才引进和培养，建立桓仁智库。实施科技特派员制度，实现科技特派员对全县乡镇创新创业和技术服务全覆盖。实施“桓仁工匠”培育工程，壮大专业技术人才群体。

打造高层次人才集聚高地。落实省市人才奖励政策，对全县经济社会发展中有重大创新或作出突出贡献的各类优秀人才给予表彰奖励。引导企业实施股权激励、分红等激励措施。推进人才“一站式”服务平台建设，在购住房、医疗保障、税收返还、子女入学、配偶就业等方面给予优惠或提供便利。

积极开展“候鸟式”引才。以政策、项目、情感为纽带，柔性引进掌握关键核心技术的人才（团队），帮助企业解决

重大技术难题。与全国知名高校、科研机构合作，遴选全日制硕士研究生及以上人才到县直部门挂职，遴选高层次科技、管理人才到有具体需求的企业柔性挂职，带动科技、资本、智力、管理、信息等要素向桓仁县流动。探索“飞地”引才模式柔性招引集聚人才。从引才、育才、留才、用才四个方面做好人才工作。

第四节 培育数字经济发展新优势

加快“智慧桓仁”建设。充分运用人工智能、大数据、互联网、物联网、5G、云计算等各类先进技术，在智慧城市建设、优化产业结构和实现生态环境保护、现代化智慧农业、大健康产业等方面重点突破，重点推进智慧农业溯源、智慧森林防火预警、智慧水源监测、智慧旅游、智慧交通等应用，加快智慧桓仁建设。

促进产业数字化应用。提升工业数字化水平，优化 5G 网络覆盖的广度和深度，共同打造 5G 和工业互联网应用场景等发展新模式；推进农业、工业、服务业数字化转型，普及农业智能生产和网络化经营，推动生态旅游、远程诊疗、远程教育、智慧供应链等新业态发展。

优化产业发展数字环境。推进新型基础设施建设，推进五女山经济开发区智慧园区建设。支持企业在研发设计、制造业与互联网融合，推动生产线数字化改造。促进企业“上云用数赋智”，提升产业数字化水平，培育一二三产业智能应用场景，推动智能化改造与产业协同发展。

第五章 融入辽东绿色经济区，构建生态农业新格局

深度融入东北东部绿色经济带、辽东绿色经济区发展战略，以国家绿色产业指导目录为引领，加快培育绿色特色产业，引导形成绿色有机农业、森林资源培育产业、林下种植和林下养殖产业、碳汇林及林木种苗花卉、绿色畜牧业、绿色渔业、森林游憩和康养产业等绿色经济发展新业态，培育生态农业发展新优势，构建生态农业发展新格局，推进农业农村现代化，全力打造辽东绿色经济先导区、标杆区。

第一节 打造农业绿色生产体系

推动粮食高质高效生产。落实好“藏粮于地、藏粮于技”战略，守住粮食安全底线，巩固粮食综合生产能力，确保全县粮食产量稳定在 2 亿斤以上，建设高标准农田 5.3 万亩，推广保护性耕作技术，农业机械化作业率达到 85%，推动粮食生产、储存、加工、销售全产业链发展，提高粮食储备应急供应保障能力。

建设绿色高效农业基地。开展粮食绿色高质高效创建，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，稳定水稻种植面积，做好人参、稻米等优良种质资源保护开发利用工作，推广林下有机参示范项目，引导建立中药材、桓仁大米等产业化联合体。落实“菜篮子”“米袋子”“肉盘子”工程责任制，确保丰盈充足，安全可靠。推进桓仁镇“贡米”、古城镇优质米、“京租稻”等稻米生产基地建设，推广“鸭稻共生”“稻蟹共养”综合种养模式，提升品质和品牌影响力。建设“稻蟹共生”

综合种养体系 1 万亩。发展回龙湖中华绒螯蟹大水面养殖 5 万亩。

重点推进特色种植业发展。突出优质、特色、绿色等调整优化农业结构，推动农村各产业融合发展，支持农产品深加工龙头企业发展壮大，推进绿色知名农产品加工集聚区建设。持续建设国家地理标志产品基地、东北绿色有机食品基地、国家道地药材种植基地。重点发展五里甸子大榛子、五味子、中华峰，沙尖子西红柿，二棚甸子人参，普乐堡食用菌；雅河优质米、草莓，向阳食用菌、软枣子泥猴桃，八里甸子小杂粮，华来优质米、平地参；桓仁镇贡米、果蔬，古城镇优质米、平地人参，北甸子冰葡萄，黑沟中小药材。

推进绿色畜牧业提质增效。推进畜禽健康生态养殖，加快畜禽规模养殖场标准化建设，稳定猪、牛、鸡生产规模。因地制宜发展绒山羊、中华蜂等特色养殖产业。新改扩建畜禽规模场 20 个，稳定猪、牛、鸡等生产规模，中低产羊改良率达到 80%，中华蜂发展到 2 万箱。

推进水产绿色健康养殖。深化水产养殖结构调整，水产养殖在保持常规品种稳步增长，逐步提升池沼公鱼、大银鱼、斑鳅鱼等名特优品种养殖比重，大水面增殖面积 18.9 万亩，池塘养殖面积 5000 亩，继续保持我县有机鱼认证。

推行循环农业生产方式。实施耕地质量保护与提升行动，大力推进农产品加工和林业清洁生产，推行生态循环的种养模式，依托农牧业生产废弃物资源化利用、生物有机肥加工、中药渣处理等项目，进一步构建农业循环产业链，提

高农业附加值。全面落实农药使用量零增长目标，推进林业废弃物资源化利用。

第二节 建立农业绿色产业体系

促进农村一二三产业融合发展。推动农业产业化，做大做强绿色食品工业，大力推进乡镇集体经济发展。建设农村一二三产业融合先导区和农业产业化示范基地。发展休闲农业，推进农业与旅游、教育、文化、康养深度融合。推进“互联网+农业”，创新农产品营销模式，以绿色农产品为依托，发展订单农业。

着力推进“三园一体”建设。加快现代农业产业园、科技园、创业园等“三园”和田园综合体建设，建设桓仁县农产品加工示范区和省级现代农业园，争创国家现代农业产业园。建立农产品生产流程全溯源示范基地，建立土地、气象、农作物科学生产等方面的公共数据库。完善绿色农产品产地加工体系，建设好五里甸子“大榛子产业园”、沙尖子“西红柿产业园”、二棚甸子“林下参产业园”、桓仁镇“贡米和优质果产业园”、雅河乡“草莓产业园和山核桃加工产业园”、普乐堡“平地人参和猕猴桃产业园”、华来镇“优质米和食用菌产业园”、木孟子“东北红松果特色产业园”、古城镇“保健食品和优质米产业园”、北甸子“冰葡萄产业园”。

重点打造山参和冰葡萄酒全产业链。依托龙头企业，稳定山参和冰葡萄种植业规模，提升种植基地建设水平，支持“龙头企业+基地+农户”发展模式和利益联结机制建设，依托产业链延伸型国家农村产业融合发展示范园建设，延伸道地

中药材、冰葡萄酒全产业链，推进山参种植基地、标准化生产基地、龙头企业强体增效、基础设施提升改造、山参+休闲旅游融合发展、产业配套平台建设等重大工程。

实施品牌兴农行动。积极创建国家级绿色有机农产品示范县，国家农产品质量安全县，创建一批绿色有机标准示范基地。加大“三品一标”（无公害食品、绿色食品、有机食品、地理标志产品）认证力度，建立健全“三品一标”农产品信息数据库。到 2025 年，全县无公害、绿色、有机标准农产品认证面积达到 20 万亩。新增“三品一标”认证农产品 30 个以上。争取桓仁大榛子、红松籽、林蛙油、山核桃认证地理标志证明商标。积极争取桓仁优质稻米、冰葡萄、大榛子、林下参种植列入国家重要农产品保护区。

实施农业绿色发展行动。联合科研院所从绿色农产品、农业生态环境、农业投入品规范、农业废弃物处置、农业高效集约化和生态农业条件等方面设定农业负面清单，确定农业生产的生态评价指标标准，对农业生产产生的污染源、违规行为、落后产能等以负面清单的方式实行减量化和退出机制。引导建立农产品和农业投入品可追溯制度。建立农产品生产企业信用信息系统，建立健全农产品绿色安全风险评估、监测预警和应急处置机制，实施动植物保护能力提升工程，完善重大动物疫病强制免疫和强制扑杀补助政策及经费保障机制，实现动植物检疫防疫联防联控。建立农产品质量安全监管名录制度，加快健全农产品质量安全监管体系。

第三节 培育绿色农业经营体系

培育绿色农业经营主体。加强农业绿色生产技术培训推广应用，培养农业绿色生产经营队伍，建立农业绿色发展观察点，逐步形成以绿色为导向的农业经营体系。实施新型农业经营主体培育工程，建立大型农业企业集团，打造知名企业品牌，提升龙头企业带动能力。推进土地经营权入股发展农业产业化经营，通过“保底+分红”等形式增加农民收入。

提升特色品牌网络营销水平。大力宣传桓仁县“中国山参之乡”美誉度，充分发挥桓仁山参等 7 个国家地理标志保护产品和 16 个国家地理标志证明商标的品牌优势，提升品牌价值。加大与渤海商品交易所等网络销售平台对接力度，在大型电商平台开设旗舰店做好电商零售，开拓批发电商、分销电商渠道，探索社交电商、直播电商等新模式，形成多样化多层次的全网营销体系。注重线下传统批发零售渠道的维护，建设一批优质特色农产品直营店、体验区。

打造农产品出村进城物流体系。贯彻落实《关于实施“互联网+”农产品出村进城工程的指导意见》，建立线上线下结合的农产品销售体系。推动农村电商发展，加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。建设提升农产品生产加工和仓储冷链物流基础设施，建设农产品县级集配中心作为出村进城的枢纽。建立县乡村三级农产品网络销售服务体系。结合运营主体的生产、加工、仓储能力，提供电商培训、加工包装、物流仓储、网店运营、商标注册、营销推广、小额信贷等全流程服务。重

点培育 3 个具有较强竞争力的县级农产品产业化运营主体，30 家电子商务产业经营主体，带动农户 3000 户，开展 30 个电商试点村建设，打造县级电商服务综合体和一批具有影响力的区域特色农产品品牌。

第四节 加快推进智慧农业发展

建设县域农业大数据平台。搭建农业资源、优质特色农产品、农村集体资产、农村宅基地、农户和新型农业经营主体大数据平台。加快生产经营数字化改造，推动种植业、畜牧业、渔业信息化、智能化、智慧化改造。健全重要绿色农产品全产业链大数据监测预警体系，建设数字农业农村服务体系、农村人居环境智能监测、乡村数字治理体系。

加强数字农业农村建设。实施国家数字乡村试点，打造数字化营销平台，丰富数字化经营手段，完善乡村新一代信息基础设施和“三农”信息服务体系。推进农业技术、标准、产业、经营信息化改造升级，加快数字农业农村建设。利用数字应用场景推动农产品可追溯体系、流通体系建设，完善提升乡村快递和邮政网点覆盖率，建设现代农村流通服务体系。健全农村基础通信网络，推动农村智慧水利、智能电网、智慧农业等基础设施建设。

专栏 1 “十四五”时期桓仁县农业农村重点工程

1.高标准农田建设工程；2.农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程；3.畜牧养殖繁育项目；4.乡村振兴产业发展工程；5.农村人居环境整治工程；6.实施村庄公共基础设施建设工程；7.桓仁县农资安全监管智慧化服务平台建设项目；8.桓雅河乡南边石哈达村智慧乡村试点工程；9.桓仁县智慧农业云平台建设工程。

第六章 推进工业强县，打造生态工业新体系

以打造“数字辽宁、智造强省”为战略引领，以“数字牵引、绿色转型”为抓手，改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，深入推进“工业强县”战略，聚焦大健康 and 绿色农产品深加工两大主导产业转型升级，加快新一代信息技术与制造业深度融合，推进战略性新兴产业实现突破，加快向集群化、智能化、绿色化、服务化发展，构建具有桓仁特色的现代化绿色生态工业体系。

第一节 深度开发“原字号”

打造大健康产业集群。聚焦现代中药产业、保健功能食品产业、医疗器械产业，加大科技研发和企业引进力度，提升产业链水平，推进产业链由原料药生产向新产品研发延伸、由医药中间体向成品制剂升级，补齐产业链，打造大健康产业集群。到 2025 年，大健康产业规上企业年均新增 3 户以上，规上企业增加值年均增速 10%以上，产值达到 20 亿元。

推动山参产业链强链补链。加强基础性研究，重点支持科技部国家重点研发计划项目“以林下山参为核心的人参中药材大品种开发”，研制抗体类、免疫类、恶性肿瘤等难治疾病治疗药物，开发注射剂、颗粒剂等高疗效、高附加值新剂型。加强应用性研究，开展保健品、食疗产品和功能性化妆品等中医药健康养生产品研发。推动传统产业升级和技术改造，补齐提纯、提取、萃取、制剂等生产工艺装备短板，开发中药配方颗粒等新剂型，支持具有研发能力的企业开展中

药配方颗粒可靠性研究和标准制定。

推动大健康产业集群智能化特色化发展。推进工业化与信息化融合发展，推动天士力中药示范工厂智能提取生产线项目建设，支持祥云健康产业园、同仁堂健康药业、熙峰药业、上药中药资源等续建项目引进智能生产线，建设数字化智能化企业。依托林下山参等北药主产区资源优势，引导企业开发区域特色中药材深加工产品和药食同源功能保健品。推动企业开发新品种、完成产品升级，启动续建精深加工项目。推动建设木孟子东北红松果特色产业园，老黑山大榛子交易市场。

打造绿色农产品深加工全产业链。依托“世界冰酒之都”“中国山参之乡”品牌，围绕人参、冰葡萄、中药材、优质稻米、果蔬、山珍等特色农产品，重点发展健康食品、绿色饮品、绿色有机食品等优质产品；开展优质稻米、大榛子、红松籽、食用菌、葡萄籽等精深加工产品研发，开发高附加值特色农产品新品种；整合特色农产品资源，提升市场化运作水平；利用好地理标志产品证明商标，做强地域品牌。“十四五”末期，绿色农产品加工业规模以上工业企业实现工业产值1亿元。

第二节 改造升级“老字号”

延伸新型材料加工制造业产业链。围绕新型环保材料、生物科技材料、矿产资源加工材料以及下游产业链延伸等领域，推动资源绿色高效开发，打造高端产品。推动军民融合产业发展，逐步形成机械加工、组件装配等生产能力，推动

中小型企业走“专精特新”道路。

改造提升酒业、食品等传统加工业。支持冰酒等重点老牌企业实施生产工艺、生产设备、节能环保等升级改造，按照“差异化、品牌化、规模化”发展方向，做精做深冰酒工业，不断优化冰葡萄酒产业布局。支持抗联煎饼等特色食品企业不断更新产品种类，提高产品附加值，提升企业品牌知名度和影响力。

第三节 培育壮大“新字号”

建设绿色能源产业基地。巩固国家首批绿色能源示范县发展优势，依据资源优势加强可再生能源的开发利用、生态建设与环境保护协调发展，将绿色能源作为支柱产业打造。推进水能、风能、核能、太阳能、生物质能等清洁能源开发利用。支持企业实施发电机组升级改造，提升发电效率。重点推金山热电供气管网与北江园区企业并网，扩大集中供热、供气覆盖范围，促进园区企业节能降耗；推动大雅河水利枢纽和调水工程消能电站并网发电。重点引进新型清洁能源产业和绿色制造体系创建。

打造健康产业基地。重点推进生物制药及中药饮片、药食同源健康食品加工所构成的健康产业，努力打造成辽东绿色经济区和三篇大文章的核心动能和中坚力量。以五女山经济开发区为载体，将健康产业打造成为国家级产业融合发展示范区、辽东绿色经济区先导区标杆区的核心区、培育壮大“新字号”省级典型示范区。

第四节 推进开发区高质量发展

打造园区高质量发展新标杆。重点推进辽宁五女山经济开发区建设，南江、北江、西江三个园区主要发展以葡萄酒、中药制药、健康食品、康养旅游为主的大健康产业。培育打造对县域经济高质量发展具有战略支撑作用的创新发展新平台、协调发展新载体、开放发展新空间、绿色发展新标杆、共享发展新板块，使园区成为城市（县城）更新和产业升级与产城融合发展的新示范区、承接五女山山城风景区“休闲旅游养生”新板块。

建设绿色生态园区。推进国家产业转型升级示范区建设，加快建设绿色工厂，打造生态工业示范园区。推进江北园区工业用气集中供应改造、江南园区集中供热煤改电；提升资源能源利用和环境保护水平，争创省级绿色工业园区。鼓励企业采用清洁生产工艺，实施技术改造。在医药、食品行业中严格执行 GMP 和 SC 认证标准，引导企业提标升级，实施清洁化改造，构建绿色制造工业体系。

加快完善产业园区基础设施。建设智能标准厂房，强化供热、电力、管线、道路及绿化配套设施，建立面向园区企业和项目服务的信息发布、技术研发等公共服务平台，着力增强园区功能，全面推进五女山中医药产业特色小镇建设。

专栏 2 “十四五”时期桓仁县工业发展重点工程

1.重点企业做大做强工程；2.重点项目引进培育工程；3.中小企业创新创业工程；4.绿色高质量发展提升工程。

第七章 促进多业态融合，培育现代服务业新优势

发挥辽东绿色经济区门户城市地位，培育现代服务业新优势，重点发展现代物流、医养康养、社区服务、家政、物业、电子商务、检验检测等现代服务业，推动服务业与工业、农业融合互动发展，积极培育适应新消费的新产业、新业态、新模式。满足人民群众多层次多样化服务需求，提升服务业支撑经济发展、吸纳居民就业能力，不断增强县域综合实力和竞争力。

第一节 大力发展现代生产性服务业

推动商贸物流业高质量发展。依托“陆空铁”综合运输竞争力，建立桓仁物流信息和智慧供应链公共服务平台，打造道地药材、中医药物流配送中心和农产品集散中心。推动农村地区商贸流通网络数字化建设，重点发展医药、粮食、中药材、生鲜食品等专业物流网络。加强特色农产品冷藏、加工、运输和配送等物流设施建设，把西江现代物流集聚区打造成连接城乡、覆盖全县、面向东北东部的现代物流中心。

推进电子商务跨越式发展。发挥国家电子商务进农村综合示范县优势，依托电子商务公共服务中心、“智慧乡村”综合服务平台等电商综合服务站优势，进一步完善电商运营体系、服务体系。建设野山参电子现货交易平台，电商产业园区，依托“绿色桓仁商城”“源宝裕农”“中国特产·桓仁馆”“珍诚医药在线”等电商平台及大型企业，加快与本地企业开展合作，助推企业实现线上线下业务深度融合。到 2025 年，桓

仁本地产品网上销售份额占比达到 30%以上。

提升现代金融服务水平。充分发挥国有商业银行和政策性银行的融资主渠道作用。推动村镇银行、信用社、融资担保公司、小额贷款公司等金融机构健康发展，加大中长期信贷供给。全面加强与省市担保机构、农业信贷担保公司合作，支持各类基金服务中小微企业。搭建平台促进银行、保险、信托与租赁业合作，适时发展绿色金融。

不断壮大生产性服务业。围绕辽东绿色经济区大健康、绿色食品加工等主导产业做好服务配套，推动金融服务、商务服务、科技服务发展。重点建立促进中小微企业发展的融资担保体系，完善农业保障计划的金融担保体系。商务服务业重点发展人力资源服务、会展等新兴服务业。人力资源服务围绕桓仁主导产业加大人力资源培养；会展服务业重点突出山参等大健康食品行业会展工作，延伸服务半径，加快生产服务业专业化、规模化、高端化发展。

第二节 推动生活性服务业品质升级

推动传统服务业转型升级。积极引进国内外品牌餐饮、住宿企业，加快培育本地优势企业。打造星级酒店、连锁酒店、民宿互为补充的住宿体系。创建有地方特色的文化商业街，重点打造一批具有满乡特色的集购物、餐饮、休闲于一体的商业街。提升教育培训服务业，打造远程教育智慧应用场景。

加快发展社区服务业。积极应对人口老龄化，优化社区商业、生活服务业网点的规划布局和业态配置，重点发展家

政、日间照料、快递等社区服务，完善社区便民商业服务体系，支持骨干企业到社区开设与日常生活密切相关的便利店、便民店及维修店。优化配置农贸市场。积极推进放心食品进农村、进社区示范工程建设。到 2025 年，新建或改建 5 家农贸市场。

完善农村综合商业服务。加强农村生活消费基础设施建设，培育一批集零售、餐饮、文化娱乐、配送等于一体的多功能乡镇商贸中心，推动建立符合当地民俗习惯的便利化、专业化的特色生活服务机构。鼓励大型商贸流通企业向农村拓展，构建“大型超市+配送+乡镇中心店+村级店+基地”的城乡流通网络体系，加快农村服务站点建设，为农民提供市场信息、购销对接等服务。到 2025 年，各乡镇新建 10 家综合性商超或商贸综合服务中心。

培育新消费增长点。引导主要商圈和特色商业街与文化、旅游休闲等紧密集合，适当延长营业时间，开设深夜营业专区、24 小时便利店和“深夜食堂”等特色餐饮街区，培育一批夜间演艺精品，打造夜间消费场景和文旅消费集聚区，发展“夜经济”“云逛街”等新模式。鼓励旧货市场规范发展，促进二手商品流通。推动新车、二手车等汽车流通全链条协同发展，积极打造二手车交易市场。

第三节 促进健康服务业高质量发展

促进健康服务业产业集聚。推进五女山中医药产业特色小镇建设，打响“道地野山参，北药第一镇”特色小镇品牌，争创国家级特色小镇。发挥森林山水、绿色食品、山参资源

及品牌优势，推动健康服务业与生态观光、温泉养生、休闲度假、中医保健等领域融合互动。突出以“中药”为特色，以“康养”为重点，建设医养综合体、云医疗等大健康公共服务平台，大力发展医养、康养产业，促进形成医、养、检相结合，辐射东北东部地区的健康服务产业集聚区。推进志愿服务制度化、规范化、常态化，加强志愿服务队伍建设，提升志愿服务综合能力，大力培育志愿服务文化。

培育健康服务业新业态。在健康体检、咨询等传统健康服务基础上，培育一批健康管理服务新业态，探索推进可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动应用服务等智慧医疗产业发展。规范发展母婴照料服务。培育健康文化产业和体育医疗康复产业，大力发展中医药健康旅游，参与制定中医药旅游行业标准、规范，打造具有国际竞争力的健康医疗旅游目的地。

大力发展养老服务业。争创省级社区居家养老示范工程，完善居家养老服务体系，增强社区养老服务功能。拓展市场化养老服务，引进培育养老服务业企业，推进“候鸟式”“旅居式”等新兴旅游养老服务业态发展。推进养老产业与旅游产业的深度融合，创建中医药文化养生旅游示范基地、养老养生旅游示范基地，建设东北地区最具特色的健康养生福地。

专栏3 “十四五”时期桓仁县健康服务业重点工程

1. 健康养老产业拓展工程。拓展市场化养老服务、发展连锁性度假式养老服务基地。依托高寿山、凤鸣湖、回龙湖等符合条件的地段，开发“候鸟式”“旅居式”养老项目；2. 养老旅游产业培育工程。创建中医药文化养生旅游示范基地、

养老养生旅游示范基地，培育专业化的老年旅游服务品牌；**3.健康养生产业培育工程**。开展温泉养生、避暑养生、美食养生、森林浴养生、运动养生。建设药膳名店和特色餐饮酒店。建设国家级公路自行车运动基地、太极拳运动基地、皮划艇运动基地、滑雪运动基地、沿江休闲运动区、北山体育公园等；**4.健康医疗产业**。整合医疗资源，建设北药养生街、鹤年堂北方养生基地、辽东温泉中医养生会馆、鹤年堂国医馆、县中医院医养结合中心等。

第八章 实施旅游兴县，实现全域旅游新突破

把握文旅融合新特征，打造以生态为基、山水为体、文化为魂的全域旅游发展战略新格局。叫响“太极山水、滋养桓仁”品牌，把桓仁建设成为国家休闲文旅度假区，实现全域旅游新突破。

第一节 优化全域旅游空间布局

优化全域旅游空间布局。全面提高国家全域旅游示范区建设水平，推进全域旅游“一城一环三廊五区”空间布局。“一城”，即太极八卦城。“一环”，即生态旅游环线。“三廊”，即森林醉氧山廊、滨江生态水廊、农业休闲田廊。“五区”，即桓仁文化核心区、生态山水乐游区、绿色田园度假区、森氧之旅体验区、特色农业观光区。

重塑太极八卦城风貌。全面复兴八卦城风貌。按照古桥景观等古典风格，建设八卦城旅游核心区，打造古城风格和现代智慧商业要素融合的县城风貌，加大历史古迹保护力度，依托全域旅游国际旅游服务中心、交通集散中心、古桥景观、城市风貌提升、城市旅游功能建设等，重塑太极八卦城风貌。

打造生态旅游环线。打造黑沟乡（石虎子村、大川村）、华来镇（木孟子村、暖河子村）、八里甸子镇（川头村、韭菜园子村、秀里村）、普乐堡镇（大青沟村、龙泉村）、雅河朝鲜族乡（联合村）、向阳乡（和平村、北岔村、）二棚甸子镇（四道岭子村、横道川村、巨户沟村）、北甸子乡（长

春沟村、大牛沟村、英英沟村)生态旅游环线。串联黄金冰谷国际冰酒特色小镇、大川温泉特色小镇、瓦尔喀什寨遗址、冰壶沟红色旅游景区、苍龙山森林公园、栋鄂风情小镇、大雅河景区、图村公社、奇石小镇、望天洞景区、枫旅小镇、燕子坞尾旅游度假民宿、回龙湖景区、野山参小镇等沿线景点。

构建特色旅游廊道。依托苍龙山森林公园、冰壶沟抗战红都文化体验、森呼吸营地、栋鄂情小镇、枫林谷醉氧谷打造森林醉氧山廊；依托滨水生态慢行绿道、米仓沟国际慢城、虎谷峡景区、燕子尾旅游度假民宿、龙祥岛水上花园、如意岛温泉度假、回龙湖景区打造滨江生态水廊；依托古城稻乡田园综合体、古城稻乡民宿、四河贡米休闲农业示范园、官地稻香文化园、米仓沟国际慢城打造农业休闲田廊。

建设五大旅游片区。谋划桓仁文化核心区、生态山水乐游区、绿色田园度假区、森氧之旅体验区、特色农业观光区片区旅游布局，重点打造以五女山中医药健康小镇为核心的中部工业康养旅游区，以北甸子黄金冰谷小镇为核心的北部休闲农业旅游区，以回龙湖旅游度假区为核心的生态休闲度假旅游区，以二棚甸子野山参小镇为核心的东部中医药健康旅游区，以大雅河流域为核心的西部山水氧吧区。

第二节 推进旅游与产业融合发展

打造国家休闲文旅度假区。培育定制农业、森林小镇、水上运动、冰雪运动等新旅游消费热点，大力发展康养旅游、红色旅游、研学旅游、冰雪旅游，补齐冬季旅游短板，借助

“世界文化遗产地”“国家全域旅游示范区”“全国休闲农业与乡村旅游示范县”“国家森林旅游示范县”四大品牌，在“国际生态健康之城”“中国山水氧吧之都”基础上，进一步打造国家休闲文旅度假区。

推动旅游+文体产业融合。挖掘高句丽文化、建州女真文化、义勇抗联文化等文化资源，创编高句丽演艺节目剧本，举办高句丽都城历史文化国际研讨会；打造版画、草编、木艺等文化创意产业基地，推动体育与旅游的深度融合；举办自行车赛、太极拳公开赛、环湖马拉松赛，争办登山、皮划艇等更多的体育赛事举办权。

推动旅游+工业产业融合。依托五女山中医药特色小镇，开发工业旅游线路，重点展示冰酒、人参等商品的生产加工过程，展示工业文化。

推动旅游+休闲农业融合。加快乡村旅游开发建设，重点培育八里甸子镇大南沟村、黑沟乡六道沟村、北甸子乡友谊村和湾龙背村、桓仁镇刘家沟村、普乐堡镇大青沟村、五里甸子镇老黑山村、华来镇瓦尔喀什寨村、木孟子管委会仙人洞村、沙尖子镇沙尖子村和双水洞村、雅河乡南边石哈达村等 12 个全国乡村旅游重点村。结合美丽乡村建设，打造一批具有辽东特色的“农民家园、市民公园、游客乐园”，通过发展乡村旅游，促进农民增收，培育一批以农民为主体的旅游经营者，唱响辽东山区田园牧歌，托起更多群众幸福生活。

旅游+生态林业产业融合。结合枫叶之都建设，发展以

枫叶观光、户外探险、森林疗养、林业科普为一体的森林旅游产品。

旅游+健康养生产业融合。开发温泉养生、中医药养生、避暑养生、美食养生、森林浴养生、运动养生等健康旅游产品；稳步发展银发经济，积极开发老年旅游和养老市场，依托养老中心、养老院、社区活动中心，构建居家养老、社区机构、医养康养相结合的养老服务体系，推进“候鸟式”等新兴旅游养老服务业态发展，创建一批中医药文化养生旅游示范基地、养老养生旅游示范基地，培育专业化的老年旅游服务品牌。

大力发展冰雪旅游产业。依托桓仁县丰富的山水资源和气候资源，打造以“日游+夜赏”为主题的“全时”旅游产品；打造以“亲子+康养”为主题的“全龄”旅游产品；打造以“历史+民族”为主题的“多元”旅游产品，共同构建集自然观光、游乐体验、民族文化、合作交流于一体的“冰雪全产品链”旅游体系，塑造“声色山水，光影桓仁；满族冰嬉，文化桓仁；养元参谷、健康桓仁”公共旅游品牌。重点实施“专业滑雪场、冰雪嘉年华、山川冒险岛（冰雪徒步运动）、雪乡风情村、山水灯光秀（印象桓仁）、温泉小镇、生命健康管理中心、度假型/亲子型酒店（club med、安缦、悦榕庄、星野、等国际连锁酒店品牌）、冰雪论坛、民族民俗体验馆、冰雪大舞台（剧场）、冰谷酒庄、冰雪农场/渔场、冰雪奇缘童话镇”等项目，打造辽东冰雪产业全景发展示范县。

第三节 完善旅游基础设施

推动全域旅游基础设施建设。打造“县城客厅”“小镇客厅”等旅游综合服务综合体，加快旅游公共服务体系建设，重点提升通景公路、标牌标识、旅游厕所、停车场和景区环境，推进旅游自驾服务中心、旅游集散服务中心、导游服务中心建设。构建旅游交通网络。加快推进旅游购物场所建设。加快旅游景区气象灾害预测、旅游预警预报、旅游宣传综合信息发布设施建设，促进旅游与多部门的信息共享。

推动全域旅游智慧化。加快 5G 布局重点涉旅场所，提升旅游信息服务能力；建立旅游信息基础数据平台，收集、整理旅游统计数据，有效开展旅游统计分析、预测和监督；建立游客信息服务体系，利用移动互联网、云计算等新技术，发挥桓仁全域旅游、大美桓仁等微信公众号平台作用，实现“一机在手，畅游桓仁”；建立旅游信息化营销体系，拓展新的旅游营销方式，加大旅游品牌宣传推广，开展针对性强的旅游营销。建立旅游信息化管理体系，实现旅游监管全覆盖。

专栏 4 “十四五”时期桓仁县文化旅游重点工程项目

1.龙岗旅居国际康养小镇项目；2.浑江旅游廊道建设项目；3.大雅河文旅产业观光带项目；4.回龙湖国家级旅游度假区项目；5.旅游主体功能区项目；6.浑江流域段生态文化保护区项目；7.全域旅游示范区提升改造项目；8.太极八卦城文旅消费聚集区项目；9.全民健身中心建设项目；10.五女山山城北峰至窄沟岭环山防火应急作业路；11.八卦城复建及基础设施配套建设项目；12.城市文化公园建设项目 13.抗联秘密会议旧址活化利用建设项目；14.博物馆建设项目；15.易学文化馆建设项目；16.城市规划展示馆建设项目；17.世界文化遗产五女山防火应急通道建设项目；18.公共图书馆建设项目；19.五女山景区游客中心提质升级工程项目；20.北山体育公园建设项目；21.版画特色街区改造项目；22.浑江流域段生态
--

文化保护区建设项目；23.抗战红都主题纪念设施建设项目；24.辽宁中医药健康旅游示范基地建设项目；25.五女山经济开发区康养体验示范园项目；26.融媒体中心智慧广电建设项目；27 旅游观光轨道项目；28.乡村振兴项目（亚行贷款）。

第九章 推进文化名县，绘就文旅相融新画卷

坚定不移实施“文化名县”战略，始终围绕“一县三城”（中国生态经济强县、国家历史文化名城、全国文明城市、中国宜居城市）建设，加强桓仁历史研究，挖掘桓仁文化内涵，做好宣传推介，以文化创品牌，加强文物保护利用和文化遗产保护传承，培育新型文化业态，着力打造全国文明城市和国家历史文化名城，推进城乡文化一体化，增强文化软实力，以文化赋予城市灵魂，赋予休闲度假旅游内涵，推动文体事业和产业繁荣发展。

第一节 树立社会主义核心价值观

提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。创建全国文明城市，开展群众性精神文明创建活动，推进公民道德建设，新时代文明实践中心建设和新时代文明实践工作，广泛开展志愿服务活动。推进诚信建设，加强家庭、家教、家风建设，加强网络文明建设。

弘扬社会正能量。积极发展身边群众注册使用学习强国平台，真正使“党的创新理论飞入寻常百姓家”。积极开展公民道德建设，激励公民向上向善、孝老爱亲、忠于祖国、忠于人民，培育良好的社会公德、职业道德、家庭美德和个人

品德。开展道德模范、身边好人等先进典型评选推荐和学习宣传活动，扩大典型影响范围，不断弘扬社会正能量。

第二节 完善公共文化服务体系

打造多层次公共文化服务阵地。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，加强县级文化阵地建设，建成地域特色浓郁、功能性齐备的综合性博物馆、图书馆，推进图书馆、文化馆总分馆建设，扩大分馆数量，新建一批高质量文化场馆。建设乡镇图书借阅、自助阅读、自助朗读系统，鼓励建设村史馆等各类乡村非遗、文博场馆；在美丽乡村、特色小镇、旅游度假区等规划建设中，筹建、新建一批文博场馆。加大老旧村（社区）文体中心新建改建力度，提高软硬件配套，建设民族广场露天升降舞台，不断满足群众文化需求。

构建全民健身服务体系。落实体育强国战略，推进全民健身中心、北山体育公园建设，实行公共体育设施免费或低收费开放，提高体育设施的覆盖面，85%以上的社区、90%以上的乡镇建有体育组织，社区普遍建成体育健身活动站。大力开展各类体育活动，群众体育健身活动与竞赛相结合，打造群众体育养生特色项目品牌，开展“枫林谷徒步养生”“大雅河漂流、龙舟、冬泳、垂钓”等活动。构建青少年公共体育服务体系，普及冰雪运动，推进冰雪运动进校园。

丰富群众精神文化生活。培养群众文化队伍，组织文学、书画、非遗、舞蹈等各类公益群众文化培训，与艺术院校、省市内外优质剧团、演艺公司等合作，引进精品剧目，启动“精品惠民走基层”系列公益活动。依托省、市艺术节、桓仁

冰酒节等节事活动，紧扣时代主题与桓仁地域文化内涵，推出一批唱响主旋律，讴歌新时代，体现桓仁地域文化、非遗民俗、红色文化等特色的精品力作，推出以桓仁历史、地域文化为主的常态营业性演出节目。

加强桓仁文化载体平台建设。建设红旅（党建）培训中心、改造升级李秋实纪念馆，依托八卦城、东北抗日义勇军纪念馆、建州女真史实陈列馆等文化平台，保护传统村落、民族风情、少数民族建筑风貌。举办桓仁地方特色文化展览会，升级桓仁文化地图，丰富文化交流的渠道和内容，提升桓仁文化传播与推广的影响力。提升融媒体发展能力。

推动乡村文化振兴。加大对乡村优秀传统文化挖掘、整理和保护力度。加强对传统村落基本格局、乡村文物古迹、传统建筑以及民间文化活动场所等的保护。加强对乡村非物质文化遗产的保护、传承与发展，加强对乡村优秀传统曲艺、民间工艺美术、传统节庆活动、传统体育活动等。借助现代科技、文化创意设计表现乡村传统文化，鼓励乡村传统文化与乡村旅游深度融合，不断激发乡村文化的活力。以村规民约提升乡风文明。

打造非物质文化遗产保护基地。加强文化遗产保护与合理开发、展示利用工作，重点推动高俭地山城文物保护利用设施、五女山山城本体保护、东北抗战红都遗址保护、老秃顶抗联一军根据地遗址、辽宁民众自卫军遗址群、天后宫古建筑群活化利用项目，完成高俭地山城、蜚盘沟墓群、高丽墓子墓群文物保护规划，建设县域文物资源数字化展示工

程。加强非物质文化遗产的挖掘、普查、整理、展示和研究工作，完善非物质文化遗产保护目录，打造非物质文化遗产保护基地。建设民族文化遗产展示中心，将朝鲜族农乐舞、松花石砚雕刻技艺等非遗资源打造成文化品牌。

第三节 加快文化体育产业蓬勃发展

打造文化产业集聚区。进一步发展演艺娱乐、工艺美术、文化创意、会展、网络信息等文化产业，打造县域文化产业集聚区。设立文化产业发展专项资金，加强重点行业、重点企业、重点项目、重点园区（基地）政策资金扶持。推动文化与旅游、科技、金融等融合发展，健全现代文化产业体系，培育文化产业新增长点。

推动多元文化资源转化为文化产业。推动抗联文化、满清文化、易学文化、高句丽文化与工艺制造、农业、旅游、传媒等产业融合发展，打造具有“中国·桓仁”品牌价值和影响力的桓仁文化 IP，推动文化创意产业高质量发展。建设大清文化产业园、关东民俗文化园、大美桓仁剧院，发展版画、草编、木艺等文化创意产业，建设文化产品交易平台，积极引进和培育实力雄厚、具有较强竞争力和影响力的文化企业。编排《朱蒙建国》《义勇军第一路军军歌》等文化精品剧目，促进演艺市场与旅游景区的互动。

推动体育赛事表演影视业蓬勃发展。建立政府引导、企业主导的体育赛事开发模式，组织举办全马、半马、山地公路自行车、太极拳、登山、武术等国内大型体育赛事，引进广场舞、健美操、太极拳、自由搏击等展演类的表演活动，

打造体育品牌赛事。以“体育+旅游”为载体，积极建设国内知名的体育健身旅游目的地、山地（公路）自行车训练基地、水上项目训练基地、冰雪训练基地。打造徒步、登山、骑行等体育旅游精品线路。鼓励引导参中堂、益仁堂等中医药健康企业研发体育食品、运动型功能饮品。推动旅游景区、运动赛事植入影视作品营销策略，打造影视演艺基地。

第十章 坚持生态立县，打造全面绿色发展新示范

坚定不移贯彻习近平生态文明思想，坚持“生态立县”发展战略，加快推动国家生态文明示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入负面清单“三线一单”，坚持走生态建设、环境保护、低碳循环的绿色发展之路，打造全面绿色发展新示范。

第一节 加强生态系统保护

保护和培育森林生态系统。严格执行林地征占用和森林采伐限额制度，继续抓好禁止天然林商业性采伐。严防火灾、气象灾害等森林灾害，探索智慧森林管理办法，完善减灾防灾和检测预警体系。大力实施天然林保护和封山育林工程，加强公益林建设，大力发展林下经济，打造现代林业示范区。

保护和改善江河湖泊生态系统。开展水生态系统保护和修复，加强重要河流、湖泊、水库生态环境保护，实行水域占补平衡。全面落实河长制，推进河流确权划界工作，不断完善“一河一档”建设。加强水土流失综合治理，开展以小流域为单元水土流失综合整治工程，构建水土保持综合防护体系。保护生物多样性。

全面提升生态系统功能。加快国土绿化进程，健全沿流域、水库、陆路的国土绿化网格，促进山脉、河湖、城市、乡村绿化协同。对浑江干流、富尔江、大二河、雅河实施生态整治，加强水土保持生态修复。以生物多样性丰富区为重点，实行湿地资源总量管理和森林资源采伐限额管理，加大

湿地和森林保护与恢复力度，开展污染和有害生物防控，维护森林和湿地生态系统的完整性和稳定性。

第二节 建设“绿水青山就是金山银山”实践基地

建设“绿水青山就是金山银山”重要思想实践创新基地。创新“绿水青山就是金山银山”实现路径，加强生态环境保护，积极同碳排放权交易试点城市对接信息和资源，探索适合桓仁的林业碳汇、湿地碳汇等生态产品价值实现路径，健全生态产品价值实现机制，拓宽碳汇项目融资渠道，走在全省、全国践行“绿水青山就是金山银山”实践基地前列。紧跟国家政策导向，做好产业结构、能源结构优化等碳达峰、碳中和有关工作，争取在“十四五”期间实现碳达峰。

建设“绿水青山就是金山银山”重要思想实践教育基地。依托县委党校，建设“绿水青山就是金山银山”重要思想实践教育基地，搭建对外交流的平台。开展“绿水青山就是金山银山”重要思想现场教学、体验教学等各类教学活动。组织全国性的研讨会、论坛等学术交流活动。依托学校、生态景区桓仁少年宫等地点，建立青少年学堂，开展“绿水青山就是金山银山”学堂进中小学校园活动，引导全县青少年儿童树立生态文明理念。

第三节 实施环境整治工程

坚决打赢蓝天保卫战。实施大气污染防治行动计划，持续调整优化产业结构、能源结构、运输结构，加强区域联防联控和重污染天气应对能力。加强风能、太阳能等清洁能源利用。统筹开展机动车污染防治，全面淘汰超标排放车辆，

推广清洁能源汽车。加强工业大气污染综合治理，扬尘综合治理，提高城市道路机械化清扫率。加大秸秆禁烧宣传力度。

全力打好碧水保卫战。实施水污染防治行动计划，深化重点流域水环境综合治理，严格控制高耗水、高污染行业发展，新建、改建、扩建重点行业建设项目实行主要污染物排放减量置换。明确防治措施及达标时限，加大治理、改善力度，实施挂牌督办。严格控制水源保护区上游及周边地区的开发活动，坚决取缔饮用水水源保护区内违法建设项目。

扎实推进净土保卫战。实施土壤污染防治行动计划，全面加强重金属污染防治和危险废物全过程监管，实施农用地分级管理和建设用地环境风险分类管控，开展土壤污染治理与修复，全面完成上级下达的任务。聘请专业机构制定桓仁县化肥、农药负面清单，大力推广测土配方和精准施肥技术。

深入推进青山工程。大力培育混交林、复层林、异龄林，推进退化森林和残次林修复，增加珍贵树种、乡土树种、长周期树种比重，优化森林组成、结构和功能。加强森林管护和装备设施建设，严厉打击破坏森林和野生动植物资源等违法行为，全面停止天然林商业性采伐，建立森林防火和有害生物防治长效机制。

实施农村环境治理工程。对农用薄膜等难降解的固体废物进行回收、集中处理，防止对土壤造成污染。推广秸秆收割、粉碎加工再利用，开展农村生活垃圾、农村牲畜粪便回收整治再利用，建立符合农村实际的生活垃圾收运处置体系，实现农村生活垃圾处置体系全覆盖，多措并举提升农村

生活垃圾处置水平。

开展固体废物污染整治。全面施行城镇生活垃圾分类工作，实现城市生活垃圾无害化、资源化、减量化处理。建立和完善农村“户分类、村收集、镇转运、集中处理”的垃圾处理体系，提高分类运输和分类处置利用水平。建设医疗废弃物处理设施、危险废物填埋场、固体废物利用设施。

加快推进绿色矿山建设。积极实行采矿权控增减存，探索利用市场化方式推进矿山生态修复途径，全面推进生产矿山和闭坑矿山生态修复治理，形成节约高效、环境优良、矿地和谐的绿色矿山发展格局。完善绿色矿山创建库，组织矿山企业申请列入省级绿色矿山创建库。

第四节 推广绿色生产生活方式

建立绿色产业发展机制。以生态治理、产业发展、旅游观光为主线，以浑江流域治理为核心，统筹开展综合治理，推动流域内滨水生活区、休闲体验观光区和园区建设。加快生态农业标准化生产，开展工业主导产业核心产品生态设计，形成流域内生态农业、生态工业、生态服务业、生态旅游业产业融合协同发展。

推动资源节约集约利用。优化生产生活生态用地比例结构，严控新增建设用地，促进土地资源集约高效利用。强化全国林地“一张图”建设、应用和维护更新，严格控制林地转化为其他用途土地。实行最严格的水资源管理制度，积极创建国家节水型城市。做好重点领域节能管理，扎实推进绿色清洁生产。促进落后产能淘汰整治，腾出能耗、排污等要素

空间。

大力发展循环经济。全面推进经济循环化发展模式，着力构建经济、社会和资源环境协调发展的生态体系。深入推广生态高效循环农业模式，创新农业废弃物利用产业循环机制，畜禽粪污综合利用率超过 75%，农膜回收率达到 80%以上，秸秆综合利用率达到 95%以上。积极开展产业园区循环化改造，推动循环型服务业发展，着力优化交通运输结构，积极推进绿色物流业发展。

积极践行绿色生产生活。广泛开展世界地球日、环境日、低碳日以及全国节能、节水宣传周等多形式的绿色生活主题宣传活动。持续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场创建行动，推广新型绿色建筑，倡导绿色清洁生活。按照“土地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化”原则，结合行业特点，分类创建绿色工厂。

第五节 构建生态环境治理体系

完善生态治理工作制度。健全县、镇、村“生态立县专班”制度，统筹做好生态立县建设的指导、协调、督促和考核工作。完善“生态立县推进绿色发展”指标体系和考核评价制度，将考核结果作为各生态立县责任单位综合考核评价、各级领导干部奖惩任免的重要依据。编制自然资源资产负债表，健全自然资源资产产权和用途管制制度，明确自然资源资产所有者、监督者及其责任，强化资源管理。

健全生态治理监管制度。健全生态环境领导责任体系，

坚持党政同责、一岗双责、责权一致。建立县、乡镇（街道）和村（社区）三级生态环境监管体系，健全生态环境议事协调机制，推动生态环境监管全覆盖。公开生态环境治理信息，鼓励公民、法人和其他社会组织通过 12369 环保热线、行风热线、民心网受理平台，参与监督，共同维护良好生态环境。

争取生态补偿政策。积极争取上级支持，加快形成市场化、多元化生态补偿机制，健全水源地、重要流域、林地等功能区的生态补偿制度。完善生态保护修复资金投入和使用机制，明确生态补偿的主要领域、补偿范围、补偿程序、补偿对象、补偿标准以及相关利益主体权利义务。综合运用财政、税收和市场手段，形成奖优罚劣的生态效益补偿机制。

专栏 5 “十四五”时期桓仁县生态发展重点工程项目

1.生态环境监控能力提升项目；2.桓仁满族自治县城区排水管网雨水、污水分流建设工程；3.桓仁满族自治县饮用水源保护区规范化建设项目；4.东大河生态湿地建设工程项目；5.农村生活污水治理工程。

第十一章 统筹协调发展，建设新型城镇化新标杆

以新型城镇化和乡村振兴战略为主线，围绕国家县城新型城镇化示范县建设，全方位打造宜居宜业宜游、绿色低碳、智慧人文的现代化城市，增强县城吸引力、承载力和影响力。围绕乡村振兴战略，实施美丽乡村建设行动，推进乡村基础设施提档升级，统筹推动城乡融合发展，不断提高城镇承载能力和乡村宜居水平。

第一节 增强县城城市吸引力

全面提升县城中心城区品质。落实《桓仁满族自治县新型城镇化补短板强弱项建设方案》，全面提升县城城市人居环境，创建国家新型城镇化示范县。优化“一江两岸三城”布局，打造“东连、北实、西优”新格局，形成新型城镇化和中部产业经济区主阵地。推进智慧、数字、生态和产业“四城”建设。加快县城市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效、基础设施提级扩能，全面提升县城中心城区品质。

提升城市管理智慧化水平。依托政务信息共享平台，推进应急、市政、交通、卫健、社区等公共领域部门间数据整合共享。推进与省市平台跨层级数据共享和业务协同，建设综合性一体化大数据应用平台，推动公共领域智慧化应用，搭建覆盖主城区、园区及重要交通节点的视频监控和物联网体系，提升城市管理智慧化水平。

提升城市空间品质与文化品位。做好城市家具规划设计，注重城市家具与山区自然环境相协调，并突出地方文化

特色，打造充分诠释桓仁基因和新发展理念的城市家具精品；打造城市大门、城市客厅等公共空间，并注重公共空间的连续性，充分表达桓仁的文化特色和历史记忆，提升风貌环境的同时，营造城市品牌。

专栏6 “十四五”时期县城新型城镇化建设短板重点工程

1.环境卫生设施提级扩能工程。建设桓仁县垃圾处理产业园。建设危险废物和固体废物处理设施，建设桓仁县医疗废物处置中心，固体废物处置中心。加快建设污泥无害化资源和处理设施，加快城区污水处理系统提标改造项目建设，推进管网“雨污分流”，实施雨污分流改造提升工程建设。改善县城公共厕所，新建固定式和移动式公厕，对现有水厕旱厕提升改造。**2.市政公用设施提档升级工程。**推进章槌公园、老电影院、县医院院内等处建设立体停车场。优化公交站点布设，改建韶山路、淮河街等道路。完善水气电通信管网基础设施，发展热电联产集中供热及清洁能源集中供热，推进燃煤锅炉集中改造。建设电力高压线路扩容改造、县城地下管廊项目。加快桓仁县小区智能快件服务点建设。夯实新型基础设施支撑，搭建桓仁县新型智慧化基础设施数据库和网络，提升便民政务服务中心智能化办公水平、搭建应急指挥平台和森林智慧监测与资源管理数字平台。重点加强基础类老旧小区改造。**3.产业培育设施提质增效工程。**支持五女山经济技术开发区、五女山中医药健康特色小镇二个省级经济开发区和省级特色小镇，建设小镇客厅。打造全域旅游网红孵化基地。建设桓仁县农村产权交易中心。建设惠农冷链物流中心。推进农贸市场改造和新建，扩大规模和服务半径，改善经营条件。在批发型农贸市场配置检测检疫设备完善零售型农贸市场和社区菜市场环保设施。新建西关农贸市场，改造农贸大厅。

第二节 提高乡镇综合承载能力

着力打造现代化小城镇。以培育现代化小城镇为目标，赋予古城镇、华来镇、普乐堡镇、二棚甸子镇四个中心镇与人口、经济规模相适应的县级管理权限，加快完善交通物流、教育医疗、通讯设施、绿化美化等基础设施，丰富公共服务功能，彰显小城镇特色，提高城镇综合承载能力，因地制宜

打造现代化小城镇。

统筹推进特色小镇建设。挖掘各乡镇的产业、文化、旅游、民俗等特色，推动建筑风貌改造和景观提升、传统文化保护和传承，加快建设一批产业、文化、旅游特色小镇。重点发展二棚甸子镇“野山参小镇”、雅河乡“宜居小镇”、北甸子乡“黄金冰谷小镇”、向阳乡“枫旅小镇”，创建五女山国家级中医药健康特色小镇，新建沙尖子康养小镇、黑沟温泉小镇、普乐堡道地药材小镇、桓仁镇版画小镇等。

专栏7 “十四五”时期桓仁县各乡镇功能定位

乡镇名称	职能类型	产业定位	属性
桓仁镇	综合型	巩固农业发展，强化二三产业发展，推进市场与城市建设	县域中心
二棚甸子镇	工矿型	山参之乡。建设桓仁中医药大健康产业示范基地，形成以人参、五味子、三枝九叶草生产、加工集散地。	中心镇
普乐堡镇	旅游型、能源型	松花石之乡。打造全县道地药材特色小镇和颐养文旅名镇。建设重要的道地药材产业基地和绿色有机食品产业基地，开发木雕、版画工艺品、松花石等产业	中心镇
沙尖子镇	农产品加工型	太极养生之乡。打造一村一品和康养小镇，形成山野菜、苗木、小杂粮、榛子、食用菌、西红柿六大生产基地，加强与二棚甸子协同互补发展。	特色镇
五里甸子镇	工矿型	大榛子之乡。发展辽五味和大榛子生产及深加工。	特色镇
华来镇	旅游型、能源型	民族风情之乡。打造人参加工、道地药材、有机食品、梅花鹿养殖四大基地，做强抗联、满族、高句丽文化，做优红松、平地参、干坚果、中小药材、畜牧等特色产业，推动绿色食品和绿色矿产资源深加工，引领西部生态发展区发展。	中心镇
古城镇	山林资源加工及集贸型	保健食品之乡。特色农产品大镇，建设重要的林下参、绿色稻米产业基地，突出中部产业经济区的两翼作用。打造“航空小镇”，打造健康食品之乡；打造“三香”（稻香、菌香、药香）小镇	中心镇
八里甸子镇	工业集贸型	森林氧吧之乡。生态文旅小镇，发展中草药、苗木、杂粮种植、保健食品、“绿色生态农业+红色文化+康养旅游”，加强与华来镇的联动发展	特色镇
雅河乡	旅游型	鱼米之乡。争创全国宜居乡村建设示范乡，发展新型环保	特色镇

		材料、生态旅游、特色农业、健康食品产业，加快融入主城区。	
向阳乡	旅游型	枫叶之乡。依托枫林谷、虎谷峡、回龙湖发展全域旅游，发展板栗、红松干坚果、食用菌和中小药材，发展民宿经济，加强与普乐堡镇的联动。	特色镇
黑沟乡	旅游型、能源型	森林温泉之乡。推动中药材、人参、软枣子、稻米生产加工与汽车零部件行业集聚。	特色镇
北甸子乡	加工型、旅游型	黄金冰谷之乡，建设冰葡萄产业基地、发展有机稻米、食用菌生产加工及鹿养殖，打造黄金冰谷小镇，以冰葡萄种植、中药材发展、生态农业观光、开发旅游线路为主导。主动与古城镇联动发展。	特色镇

第三节 全面推进乡村建设

深化美丽乡村建设。挖掘自然风貌、历史文化、民俗风情、产业特色、农事节庆等资源，突出特色和亮点，打造一批美丽乡村，全面提高美丽乡村覆盖面。围绕流域治理、全域旅游布局，打造一批浑江流域和全域旅游环线美丽乡村，探索美丽乡村建设和管理新思路。

优化农村人居环境。实施农村污水收集管网建设工程，实现村级污水全收集、全处理。实施农村生活垃圾分类收集治理工程，实现“户集、村收、镇运、县处理”体系全覆盖。实施厕所粪污治理工程，扎实推进农村卫生厕所改造，农村卫生厕所普及率达到 90%以上。实施村容村貌提升工程，推动村庄街巷治理、亮化绿化美化。持续推进农村危房改造工程。巩固和保持农村饮水安全质量，加强农村电力、燃气等基础设施建设。

推进数字乡村建设。建设乡村基础通信网络，推进光纤宽带、5G 无线网络、农村广播电视网络建设。建设农业信息服务基础设施，对永久基本农田实行动态监测，建设农村智慧水利、智慧气象、智慧交通、智能电网、智慧农业等基

基础设施。建设智慧流通体系，推进农村便利店数字化，培育农村电商品牌，深化数字乡村建设。

第四节 完善城乡融合发展新机制

加快完善城乡基本公共服务普惠共享体制机制。建立全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。建立县域内优质资源流动共享机制，推动城乡教育资源均衡配置，健全乡村医疗卫生服务体系，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，鼓励县医院与乡镇卫生院建立县域医共体；健全城乡公共文化服务体系；统筹城乡社会救助体系；加强体育公园、健身步道等全民健身场地设施建设，发展群众体育，打造全民健身新载体；建立乡村治理新机制。

加快完善城乡基础设施一体化发展体制机制。以县域为整体，统筹规划城乡基础设施一体化，加快推动乡村基础设施提档升级。明确乡村基础设施的公共产品定位；建立城乡基础设施一体化管护机制，提高管护市场化程度。进一步巩固省级“四好农村路”示范县成果，以“四好农村路”建设为抓手，打造一批振兴路、旅游路、产业路。实施城乡邮政、电力、燃气、热力、环卫、污水垃圾等设施网络化建设，全面提升城乡基础设施一体化水平。

加快完善乡村经济多元化发展体制机制。促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。完善农企利益紧密联结机制。健全乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等新产业新业态培育机制。完善乡村金融服务体系，支持通过市

场化方式设立城乡融合发展基金。建立乡村文化保护利用机制。重点建设县农村产权交易中心，引导土地收储中心和融资平台参与相关农村产权流转及抵押。

第五节 建设全域现代化大花园

以建设“绿美富强”的全域现代化大花园为理念，全面贯彻落实生态文明战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略，统筹“五位一体”和“三生空间”协同发展，将桓仁县打造成为“国家生态经济强县、东北东部绿色经济带城乡绿色联动示范区、辽东绿色经济区高质量发展引领区、沈阳市现代化都市圈后花园”。

以生态保护为基础。构建以“水岸协同共治”为核心的山水林田湖草全域综合治理体系，实施生态环境质量提升工程、实施城乡人居环境改善工程、实施清洁能源替代和生产绿色化改造工程，建设“生态城市”。

以绿色产业为引领。构建以“绿色食药”为特色的大健康产业体系和以“休闲康养”为特色的文旅产业体系，实施健康产业补链强链工程、实施全域旅游文化融合工程、实施“绿色桓仁”城市品牌工程，建设“健康城市”。

以美丽建设为载体。构建以“公园+水系+绿道”为结构的全域生态景观体系，实施自然保护地生态修复工程、实施美丽河湖工程、实施美丽桓路景观提升工程、实施花园县城绿化工程，建设“公园城市”。

以交通建设为纽带。构建以“五女山支线机场+桓永城际高铁+本桓集高速公路+丹通客运专线”的多式联运区域交

通大通道，实施国省县干道外连内接工程，提升内部交通网络微循环，实现全域一小时交通圈，建设“门户城市”。

以平台项目为抓手。构建以“园区+县城”为载体的建设平台，完善园区产业服务水平，重点实施产业培育设施提质增效工程、文旅服务设施提级扩能工程；提升县城综合承载能力，重点实施公共服务和基础设施提档升级工程、实施城市智慧化治理工程。着力推进一批产业、旅游、文化、康养、民生等重大项目实施落地，建设“活力城市”。

以改革创新为驱动。落实主体功能区战略，推动差异化发展和精细化管控，健全自然资源资产产权制度、环境治理和生态保护市场机制：完善绿色发展财政奖补、绩效考核和责任追究制度，探索建立生态产品价值实现机制，建设“创新城市”。

加快建设山水与城乡融为一体、自然与文化相得益彰，一户一处景，一村一幅画，一镇一天地、一域一风光的全域大美格局。

第十二章 推进城乡绿色联动，探索乡村振兴新模式

借助新型城镇化和乡村振兴战略在桓仁的交汇叠加，立足生态战略地位，依托绝佳自然基底、厚重文化底蕴和精品农业优势，争做乡村全域振兴排头兵，建设全省城乡绿色联动乡村振兴示范区。

第一节 推动城乡发展同频共振

加强城乡治理联动。整合新型城镇化领域和农业农村领域的政策资源和资金资源，提升项目谋划能力，优化项目空间布局和时序安排。

加强城乡空间联动。遵循资源环境承载力评价和国土空间开发适宜性评价，遵循国土空间开发保护格局确定项目布局。加快农村闲置宅基地有偿退出和租赁，闲置宅基地的更新改造，实现乡村振兴产业用地与城镇建设用地联动开发。

加强城乡环境联动。实施全域整治，形成全域生态安全格局，打造景观廊道和生态绿道，串联城市、园区、景区、乡村节点，构成全域景区化格局。

加强城乡产业联动。促进优质农产品基地和优秀加工物流企业双向互动，形成大健康产业链，促进全产业链全要素在城乡间合理布局。

加强城乡民生联动。打造智慧化治理体系，进一步推动城乡公共服务均等化、交通一体化和基础设施共建共享。

加强城乡建设联动。促进城乡建设工程的功能复合。探索道路工程景观化、园区开发花园化、水工设施绿色化、农业设施景观化模式。

第二节 打造乡村振兴项目体系

营造最优产业发展环境。生态固本，实现全域景区化，实施山水林田湖国土综合整治和生态修复工程，维护生物多样性和山水格局；实施浑江流域干支流水岸协同治理，保持河湖环境，进行流域面源污染治理；实施乡村小流域综合整治工程；实施交通沿线、重要节点的绿化景观工程；实施美丽乡村建设和人居环境提升工程。

打造大健康产业优势区。产业强基，引导产业精致化，以质换量，聚焦细分市场。提升中高端农产品竞争力，发展精品农业；围绕食品和药品，发展精细工业；依托文化厚度和山水资源发展精彩文旅；培育健康服务业，打造精心康养产业链。强化产业支撑条件，促进要素流通。实施产业通道畅通工程、区域节水灌溉体系工程、农产品物流补链工程、商贸会展设施提升工程、加工设施基础工程、新型农业基础设施建设工程和特色文化设施。

永葆乡村振兴不竭动力。立足长远，优先培育软实力，打造乡村振兴数字引擎，超前布局智慧农业新型基础设施，引领农业产业化升级；增强乡村振兴的科技动能，重点围绕野山参接续和产业化等关键技术增大科技投入，稳固桓仁核心农业品牌竞争力；以文化赋能乡村振兴，加强历史文化、农耕文化、少数民族文化的保护和传播，通过文化传承和创新，促进产业融合，重塑乡风文明；引进外脑，建立桓仁乡村振兴智库。

提升整体性和综合效果。创新载体，优化空间布局，要

素资源向水域聚集、向农产品优势产区聚集、向城乡融合地带聚集、向有良好振兴基础的空间聚集；遵循三农发展规律，立足全产业链融合导向，以浑江干支流和小流域形成的“蓝网”作为主动脉和微血管，合理组织流域示范带、产业示范区和美丽示范村布局，形成系统化综合示范效应，带动桓仁乡村全域振兴。

专栏 8 “十四五”时期桓仁县乡村振兴项目体系

1.流域示范带乡村绿色振兴综合示范项目

实施浑江干支流水岸协同治理和小微河流综合整治。稳步提升流域水安全、水环境和水生态。重点包括浑江主干流、富尔江、雅河、哈达河、六河、红汀子河、双合河、北岔河流域。

2.产业示范区乡村绿色振兴综合示范项目

做精山参和冰葡萄主导产业，做精水稻产业，做强大榛子等新兴产业，做优食品药品加工。通过高标准种养基地建设实施农业提质增效，建设农产品加工和流通设施实现农业全产业链，建设田园综合体等休闲农业设施促农旅融合，以科技创新引领高质量农业现代化。通过产业示范区的建设，破解桓仁重点农产品发展存在的难题。

3.美丽示范村乡村绿色振兴综合示范项目

因地制宜发展“产业特色突出、人文氛围浓厚、生态环境优美、多种功能兼备”的美丽乡村，选择具有鲜明主题特色的村庄，因地制宜打造一村一品。以提升农村人居环境为基础，做精乡村特色产业，传承乡村特色文化，鼓励发展农旅融合，综合展现乡村绿色振兴的惠民效果。

4.能力建设项目

通过组织能力建设、管理能力建设、科技能力建设、服务能力建设和文化保护传承，建立支撑乡村振兴的综合能力保障体系。

第三节 促进乡村振兴要素融通

农特产品引领。深度挖掘农业的特色价值，其中生产与经济价值是产业兴旺和农民生活富裕的基础；生态与生活价值是生态宜居的理想空间；文化与教化价值是乡村治理和乡风文明的重要载体。以价值为核心，以龙头企业为驱动，融合种植、加工、流通、教育、康养、文化等六个方面的特色内涵并创新产业模式和经营主体，带动农民深度参与，使农民具有财产性、工资性、经营性等多渠道收入来源，最终实现农民富裕。

生态修复带动。补短板是基础，划底线是保障，但也要创新发展模式。在保护的前提下，对资源进行合理的开发，发挥环境优势，突出地域特色，打造山水景观，提升业态品质，营造和谐共生的山水林田湖草生命共同体；大力推广具有经济价值的生态农业产品，将自然生态优势转化为经济社会优势，推动乡村自然资本加快增值，实现生态的综合效益。

文化赋能带动。保护历史文化名村和传统村落，发掘和保护一批处处有历史、步步有文化的村庄，加强美丽乡村文化建设；挖掘和保护乡土文化资源，建设新乡贤文化，培育和扶持乡村文化骨干，提升乡土文化内涵，形成良性乡村文化生态。以乡村旅游为载体，加快文化旅游资源的统筹整合、集约开发，促进文化旅游融合发展，尽快形成具有地方文化内涵的新的经济增长极，全面复兴传统文化。

科技外延增长。把科学技术运用到农业的产前、产中和产后全过程中。依靠科学技术进行田间耕作，提高农业机械

化水平和现代化程度。整合物流、金融、商超、大数据等板块，搭建智慧农业共同体，实现全生命周期的智慧管理。利用电商等新网络平台，打通田间到餐桌的流通渠道。以科技智慧带动农业的现代化，引领现代农业向精致型农业发展，实现乡村高品质振兴。

第十三章 积极融入双循环，打造辽东开放新前沿

打造外向型经济体系，参与共建“一带一路”、融入沈阳都市圈、辽东绿色经济区，对接东北东部绿色经济带，加快招商引资，推动外贸转型升级，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现对外开放新突破，打造辽东开放新前沿。

第一节 实施高水平对外开放

加快国际开放与合作步伐。组织企业参加厦洽会、东盟博览会、中非经贸博览会、中阿博览会等各类国内外知名展会，主动参与“一带一路”沿线核心国家各类博览、展销平台，提高桓仁美誉度和产品品牌知名度。加强同日韩合作，建设桓仁山参产业园及物流仓储设施。参与共建“一带一路”，打造“桓仁制造”丝路前沿阵地，推动与中东欧国家围绕葡萄酒等特色产业开展合作。加强与国际葡萄酒组织等机构经常性交流合作。

提升外贸发展水平和层次。促进贸易与产业互动，着力培育外贸骨干企业，壮大外贸企业主体队伍，拓展北美、欧洲等优质市场，做大日本、韩国等东北亚核心国家市场，培育中东欧、俄罗斯、东盟等新兴市场。深挖野山参、大米、食用菌、道地药材、葡萄酒等特色产品对外经贸市场潜力，搭建集融资、信保、通关、物流、结汇、退税为一体的“一站式”外贸综合服务平台，力争建设1-2个省级外贸转型升级基地。健全报关、支付等跨境服务，培育外贸新业态。积极申请建设边境互市贸易区。

提高利用外资质量和效益。深入贯彻外商投资法，鼓励外资重点投向大健康、文旅融合、新材料等领域，促进产业集聚发展。创新利用外资方式，吸引外资企业参与本地企业战略投资和财务投资。大力引进有品牌、有实力、有创业招商团队的工业地产商，为各类优质项目落地提供定制厂房、标准厂房和优质服务。举办利用外资活动，广邀外资企业赴桓仁县考察，持续加强内外信息的沟通和交流。

第二节 全面推进跨区域合作

高质量融入东北东部绿色经济带。依托区域交通一体化发展，推动现代物流和产业协同发展。全面推进教育、医疗、人才、环境保护等公共服务领域的共建共享，深化与东北东部绿色经济带产业协作，探索建立飞地经济等合作模式。共同打造康养、中医药等大健康产业链，共建东北东部大健康产业集群。在辽吉政府战略合作框架协议下，推动丹东－桓仁－通化文化旅游领域深入、多元交流，建立文化旅游联盟，探索共建旅游营销网络和旅游电子商务服务平台，打响鸭绿江休闲旅游品牌、长白山脉生态旅游品牌、满族和高句丽文化品牌。借助山参、冰葡萄酒等资源优势，将桓仁县打造成为东北东部城市优质农产品供应基地。

主动融入辽东绿色经济区。紧密对接沈阳现代化都市圈，融入辽东绿色经济区，推动中医药健康、新材料、清洁能源、节能环保等战略性新兴产业发展。利用好“互联网+”、大数据等手段创新旅游产品营销推介，扩大城市群、都市圈客源市场。加强社会资源共享、生态环境共治、公共卫生与应急

管理体系协同发展，推进资源要素合理流动。

紧密对接国家、省重要区域战略。积极对接京津冀协同发展、长三角区域一体化、粤港澳大湾区、成渝经济圈等国家发展战略，主动打造产业转移承接地、农产品供应地。加强与南方地区生态旅游资源相近县区在旅游、人才等方面的交流合作，协调推进资源整合，建立生态旅游联盟。充分发挥东北东部绿色经济带与辽东绿色经济区叠加效应，与本溪、新宾、宽甸、通化、集安毗邻五县加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通，打造以桓仁为核心的“本－桓－新－宽－通－集”六县一小时经济圈。

加强对口深度合作。借助省市级层面对口合作框架，深化桓仁县与靖江市对口合作，与广东经济发达县区建立定期会商、联络协调、社会参与、企业互动的高效跨区域对口合作机制。探索通过委托管理、投资合作等多种形式，新建产业合作园。探索跨区域要素资源共享共用、产业关联互动和地区协同发展的新机制、新路径。围绕就业、教育、人才、产业等重点领域，继续做好对口帮扶新疆托里县多拉特乡工作。

第三节 提升招商引资质量和效益

选准招商引资方向。树立“县外即是外”的思想，全力聚焦生态招商，坚守绿色发展底线，加强招商引资对经济高质量发展的引领带动作用。围绕浑江流域整体提升改造，以产业生态化和生态产业化为招商引资重点，进一步提升现代农业、中医药健康、文旅产业等，打造具有区域竞争力的产业

集群。加大新经济、新基建招商引资力度，推动新基建与主导产业、城乡功能的融合。坚持把“飞地经济”作为兴乡强县的抓手，推动“飞地经济”园区要素集约、资源集成、力量集聚，促进产业集聚发展。

创新招商引资方式。聚焦产业链延链、补链、强链。强化全员招商，深化与国外驻辽商会、域外商会、行业商会、产业链条核心企业合作，搭建沟通联系平台，推动以商招商。巩固提升杭州、北京、广州、上海、深圳等招商引资工作站职能，加强属地招商。绘制产业招商地图，主动上门对接，做实精准招商。探索与第三方机构合作，推进委托招商和市场化招商。实施辽商、本商、桓商回归工程，加强联络联系，鼓励引导异地辽商、本商、桓商实现总部、项目、资本、技术和人才回归。

第十四章 夯实发展基础，实现基础设施建设新跨越

以我省实施交通强国建设试点为契机，以“两新一重”重大项目策划为引领，加强县域新型基础设施、新型城镇化等重点领域重大工程项目建设，提升经济社会发展的基础支撑力，建设高效、安全、绿色、智能的新型基础设施，为县域高质量发展提供基础设施支撑。

第一节 优化交通设施网络

加快铁路联通成网。以沈白客专建设为契机，推进桓仁至永陵站的桓永城际高铁连接线工程，连接通灌铁路与沈白客专。推进丹通客专桓仁段建设，连接通灌铁路、沈白客专。推进桓集铁路桓仁段建设，连接本溪和集安，促进沿线旅游资源的开发和整合。实施通灌线老旧铁路扩能改造，加快大宗货物运输向铁路转移。

优化公路网络布局。紧跟本溪至桓仁、集安高速公路项目建设规划，结合桓仁县境内既有高速公路，构建“一纵（鹤大高速）、两联（本桓集高速、永桓高速）”的高速公路网络，完善桓仁县对外城际高速公路通道建设，提升全域便捷出行水平。实施“断头路”畅通工程和“瓶颈路”拓宽工程，推进柞本线、集本线、桓盖线改扩建及冰酒小镇隧道及引线工程等建设。以回龙湖旅游度假区等核心景区和特色小镇为依托，推进旅游和产业路网络建设。全面推行“路长制”，广泛普及智慧路长 APP。

推动民航运输发展。以旅游观光及服务公务飞行、应急救援等为导向，加快建设本溪桓仁古城机场，推进桓仁机场

连接线项目，开通与国内主要城市和东北地区副省级以上城市的“空中快线”，吸引国内旅游客源，助推经济高质量发展。

专栏 9 “十四五”时期桓仁县交通运输重点工程

1.本桓高速公路建设项目；2.鹤大线大荒沟（拟建机场位置）至泡子沿段机场路改扩建工程；3.鹤大高速（G11）至机场连接线工程；4.集本线鸡冠砬子至荒沟甸子段改建工程；5.集本线二棚甸子至鸡冠砬子段改建工程；6.柞本线长春沟至二户来改建工程；7.柞本线四平至长春沟新改建工程；8.平桓线新宾界至双岭子 18 公里低标准改造工程；9.桓冰线冰酒小镇隧道及引线工程；10.国道集本线（G506）桓仁县五里甸子至国道丹集线（G331）宽甸县下露河连接线工程；11.回龙湖旅游度假区道路配套工程；12.向阳双合至沙尖子闹枝沟连接线工程；13.农村公路维修改造工程；14.华来镇果松川至八里甸丝房子连接线工程；15.韭蜂线八里甸子镇韭菜园子至蜂蜜沟连接线工程。

第二节 加快新型基础设施建设

推进网络基础设施建设。实施 5G 网络规模化部署，推动城镇全域覆盖，重点加快室内覆盖、轨道交通沿线覆盖建设进度。积极推进千兆宽带建设，逐步提升城镇用户千兆宽带网络接入能力，光纤宽带向行政村、自然村加快延伸。实施“三网融合工程”，重点推动老旧小区“三网融合”全覆盖。利用 5G 改造企业内网，打造高质量园区网络。

统筹部署“智慧+”基础设施。搭建城市信息模型（CIM）基础平台，推进市政公用设施、环卫设施、电网、给排水、地下管网、能源、交通、防灾与安全生产等基础设施改造与 5G 信息网络、传感技术融合建设，构建市政设施管理感知终端，加快实现公共服务和管理基础设施智能化、数字化、网络化。

专栏 10 “十四五”时期桓仁县新型基础设施建设项目

1.本溪市桓仁县生态环境监控能力提升项目；2.本溪市桓仁县环境应急物资保障项目；3.本溪市桓仁县公共安全视频监控联网平台；4.本溪市桓仁县人脸识别系统；5.本溪市桓仁县防控前段；6.本溪市桓仁县 WiFi 探针；7.本溪市桓仁县电子警察；8.本溪市桓仁县视频监控；9.本溪市桓仁县智能停车系统；10.本溪市桓仁县全域供电系统；11.本溪市桓仁县全域干线管道；12.本溪市桓仁县全域干线光缆；13.本溪市桓仁县智能交通综合管控平台；14.本溪市桓仁县城市智能交通数字化管控中心；15.本溪市桓仁县应急指挥系统平台建设项目；16.本溪市桓仁县医疗保障服务综合平台建设项目。

第三节 推动水利设施建设

加强水利设施建设。以浑江干流为轴线，以富尔江、大二河、雅河等为脉络，以特色小镇、美丽乡村为节点，统筹河道清障、岸坡整治、堤防提升改造、水土保持、水源涵养等水利措施，集中连片统筹规划治理。推进中小型农田水利设施达标提质，加强浑江水系沿岸农业和水利薄弱环节建设，增强水利项目投资拉动效应。

加强农村饮水安全工程建设。以城乡供水一体化为目标，加强水源保护和水质监测评价，扩大供水管网覆盖范围，大力提倡农村集中式供水工程建设，建立“从源头到龙头”的工程建设和运行管理体系。

实施中小河流河道防洪治理工程。加快病险水库、水闸除险加固建设，加快山洪灾害易发区山洪沟治理及避险工程建设，提高全县防洪减灾能力，改善和促进河道生态环境、恢复河道健康。完善水利防灾减灾体系，优化水资源配置体系，提高水资源承载能力，形成开发合理、配置优化的水资

源保障体系。

专栏 11 “十四五”时期桓仁县水利工程重点工程

1.河道综合整治工程。包括浑江综合整治、二棚甸子镇亚铅河综合整治、二棚甸子镇红汀子河综合整治、向阳乡双合河道综合整治、向阳乡北岔河道综合整治、友谊河道综合整治、五里甸子镇桦树甸子河河道综合整治、五里甸子镇三架窝棚河河道综合整治、沙尖子镇小围子河河道综合整治、沙尖子镇北沟河河道综合整治等工程。

2.农村饮水工程。包括北甸子乡供水、雅河集中供水、向阳乡集中供水、五里甸子集中供水、黑沟供水、和平供水、铎尖子集中供水等工程。

第四节 推进能源基础设施建设

加强能源供应保障。推进金山热电供气管网与江北园区企业并网、大雅河水利枢纽并网发电、调水工程消能电站并网发电等项目，加快提升电力供应能力。加大中低压配电网的新建及改造力度，打造安全可靠的配电网。加快电机、内燃机、锅炉等重点用能设备能效提升。

加快构建能源供应体系。提高能源安全保障水平。优化能源结构，有序发展水电、光伏发电、风电、天然气等清洁能源，加快推进生物质能发电，加快太阳能热利用推广。

开展电能替代工作。加强电网建设，优化主干电网和区域电网结构，提升电力能源保障水平，促进可再生能源消纳，推进智能绿色电网建设，满足智慧城市、新型城镇化和乡村振兴等发展要求。

加快城镇管网建设。加快城市热力管网、城镇燃气管网建设，推进城市周边、城乡结合部和农村地区天然气利用基础设施建设，实现居民清洁采暖。

促进新能源开发利用。建设充电基础设施体系，满足电动汽车充换电需要。发展分布式能源，推广分布式太阳能光伏发电。加快推进生物质能、地热能开发利用，积极推动核电项目前期工作。

专栏 12 “十四五”时期桓仁县城能源基础设施建设项目

1. 桓仁大雅河抽水蓄能电站项目。2. 苍龙山抽水蓄能电站项目。3. 大雅河云坪山抽水蓄能电站项目。4. 本溪市桓仁县通化至桓仁长输管线工程项目。5. 桓仁县核电站项目。6. 桓仁县风电场建设项目。7. 桓仁国电电力光伏项目。

第十五章 践行共享理念，实现民生福祉新提升

坚持优化提升、适度超前原则，将资金、政策、服务等更多投向人民群众最关心的养老、就业、医疗、教育、环境等领域，着力补齐民生事业短板，提升生活品质，不断满足全县人民日益增长的美好生活需要，推动财力向民生集中、政策向民生倾斜、服务向民生覆盖，改善民生水平要与经济发展同步，使桓仁人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 实施就业优先战略

完善公共就业服务体系。发挥公共就业服务平台作用，打造覆盖县、乡的公益性就业服务网络，加强县、乡（镇）街道、社区（村）基层劳动保障服务平台建设，最终实现市、县、乡（镇）、社区（村）四级联网，重点加强村级劳动保障平台建设。依托产业结构调整，在旅游、劳务等方面开发就业岗位，扶持壮大中小微型企业和创业企业，加强劳动力市场预测和评估。

以创业带动就业。积极选树创业带头人，加强对创业孵化基地的认定和建设，加大创业培训、职业技能培训力度，提高农村双创水平。充分利用乡镇、村组闲置场地，加强农村创业示范村、农业创业园区（孵化基地）、就业扶贫车间等创业载体建设，通过提供创业政策、创业场地和创业贷款支持，鼓励农民工返乡创业和自主创业，带动农村劳动力就近就业和充分就业，积极鼓励农民利用农闲时间就近从业、灵活就业。培养壮大新型农民队伍，培育农民创业带头

人。

保障重点群体就业稳定。实施积极就业政策，注重解决结构性就业问题，建立扶持特殊群体就业的长效工作机制，对就业援助对象实行动态管理，深入基层走访摸底调查，收集就业岗位，实现高质量、更充分就业。重点促进农民工、高校毕业生等青年群体、退役军人等就业，精准施策，保持就业稳定。确保零就业家庭动态为零。

第二节 推动教育事业优质均衡高质量发展

推进学前教育优质普惠发展。大力推动县、乡公办幼儿园建设，改扩建中心幼儿园和东关小学幼儿园，增加标准化公办幼儿园数量，扩大优质公办学前教育资源。完善城镇住宅小区配套幼儿园建设制度，鼓励民间资本办学，支持民办幼儿园办成普惠型幼儿园。全面提升保育质量，切实纠正幼教小学化倾向。到 2025 年普惠性幼儿园学位覆盖率达到 85%，入学率达到 100%。

推动义务教育优质均衡发展。优化调整义务教育学校布局，增加县城中小学学位，满足适龄儿童少年的入学需求。建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，统筹推进城乡义务教育校舍、场所等标准化建设。规范义务教育办学，提高随迁子女公办学校入学率。支持优质中小学通过集团化办学，组建教育协作体。建设数字化校园，积极发展“互联网+教育”，加快教育云服务项目建设。推动特殊教育向学前和高中段延伸。

推动普高教育质量提升。全面提升教学教育质量，争取

培育 1-2 个高中特色优势学科，高考高分段人数、比例和高考重点大学入学率实现新突破。推动第一高级中学、第二高级中学标准化学校建设，优化教育设施供给。

建立现代化职业教育。按照“与产业相结合、促进特色发展”的原则，围绕主导产业，建立健全“双元”育人职业教育体制，优化职教中心建设标准、教学标准、“双师型”教师队伍标准和技术技能人才质量标准，重点打造旅游、汽车维修、桓仁版画等特色专业品牌。加强与高职院校合作，推进“3+2”、“3+3”中高职连读专业落户桓仁县，探索建立职业资格等级与教育学历相衔接的机制，创新“大专+高级工”人才培养模式，加强实用技术人才培养。

专栏 13 “十四五”时期桓仁县完善教育设施重点工程项目

1.本溪市桓仁县幼儿园建设项目；2.本溪市桓仁县小学新建项目；3.本溪市桓仁县实验学校综合楼建设项目；4.本溪市桓仁县初级中学建设项目；5.本溪市桓仁县第一高级中学综合质量提升建设项目；6.本溪市桓仁县职教中心综合质量提升及体艺馆建设项目；7.实验小学教育集团东关校区建设项目；8.实验小学教育集团幼儿园建设项目；9.本溪市桓仁县青少年宫异地重建项目。

第三节 加快健康桓仁建设

落实健康桓仁战略。贯彻落实《健康中国 2030 规划纲要》，结合人口发展特点，做好补齐医疗卫生短板，提升公共卫生和基本医疗服务能力，积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养结合的养老服务体系等基本工作。恪守为人民健康服务的宗旨，预防为主，中西医结合，坚持“大卫生、大健康”的发展理念，推进医疗卫生事业健康

高质量发展，提升医疗卫生服务质量和水平。

深化医药卫生体制改革。深化县级公立医院综合改革，实现公立医院治理体系和管理能力现代化。推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，建设区域影像、检验中心，健全分级诊疗制度。鼓励和引导社会优质资本办医，支持非营利性民营医院和养老服务机构纳入医共体。加强全科医生和签约服务团队建设，将单一疾病治疗变为综合健康管理。

健全基本医疗服务能力。推进县人民医院门诊改造、疫情防控救治能力提升、区域急救中心，以及县中医院服务能力建设。实施县级公立医院提标改造，加强肿瘤、心脑血管、儿科、妇科、皮肤科、康复科、急救、传染病等专科诊疗能力，增加重要医疗物资储备。以乡镇卫生院建设为重点，增强基本医疗服务能力。完善村卫生室财政投入、服务价格、医保支付、人事薪酬等政策。推进智慧医疗工程，实施电子病历、健康咨询、预约诊疗、诊间结算、检查检验结果查询等服务。全面实施基本药物制度，降低群众用药负担。到 2025 年，县域内就诊率提高到 90%左右，完善全县的基本医疗服务体系。

振兴发展中医药事业。全面提高中医药发展整体水平和服务质量。推进中医药特色专科建设。实施中医疗未病健康工程，大力发展县中医院“治未病”特色专科，在乡镇卫生院开设“治未病”门诊。推进县人民医院中医药工作示范单位建设。加强中医药传承和发展，繁荣发展中医药文化，营造浓郁的中医药文化氛围。山水景区“牵手”中医药，打造养生旅

游，建设集就医、观光、体验、养生、研学于一体的中医药文化景区。

加快健康桓仁建设。全面普及疾病预防、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药等健康知识与技能。加强特殊人群的心理健康指导，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。改革完善疾病预防控制体系，抓好城乡癌症、脑卒中、糖尿病等重大疾病与慢性病早诊早治。推进县妇幼保健机构能力提升建设项目，有效保障母婴健康，提高桓仁县出生人口素质。加强卫生监督工作。深入开展爱国卫生运动。

专栏 14 “十四五”时期桓仁县健全医疗卫生设施重点工程项目

1.本溪市桓仁县人民医院肿瘤一体化建设项目；2.本溪市桓仁县人民医院疫情防控救治（传染病诊治能力）建设项目；3.本溪市桓仁县远程诊疗中心建设项目；4.本溪市桓仁县综合医院提标改造工程项目；5.本溪市桓仁县疾控中心实验室标准化用房建设项目；6.本溪市桓仁县妇幼保健机构能力提升项目；7.本溪市桓仁县紧密型县域医疗卫生共同体建设项目；8.本溪市桓仁县中医院服务能力提升建设项目；9.农村急救（120）网络建设项目；10.本溪市桓仁县中医院标准化院内中药制剂建设项目。

第四节 建立公平普惠社会保障体系

健全完善社会保险制度。完善城镇职工医疗参保制度。全面推行城乡居民医疗保险制度，城乡居民医疗保险覆盖率达到 100%。实现对全县所有定点医疗机构、定点零售药店监督检查的全面覆盖。加大城镇职工养老保险征缴扩面，做实个人账户。健全城乡居民养老保险制度，推动贫困人员、灵活就业人员、新业态从业就业人员早参保、连续参保。落

实失业保险政策。推动社会保障全覆盖。

健全社会综合救助机制。建立全方位的城乡一体救助体系，健全以城乡低保、农村五保供养、城乡医疗救助、灾害应急救助为基础，以教育、住房、就业、司法等专项救助为辅助，以临时救助为补充的新型社会救助体系。

健全社会福利和社会服务。推进县社区综合服务中心提质升级改造工程，加强对农村留守儿童的关爱教育，提高婴幼儿照护服务。新建康养福利服务中心，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合的养老服务体系。扩充护理型床位，同时为特困人员和残疾人提供康复和康养服务。加强退役军人的退役安置和权益保障，推进退役军人综合服务站和就业创业培训服务中心建设。

巩固脱贫攻坚成果。建立稳定脱贫和防范返贫的长效机制，强化返贫监测预警和动态帮扶，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行“双向纳入”政策性保障。探索建立解决相对贫困的长效机制。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

专栏 15 “十四五”时期桓仁县民政领域重点工程项目

1.本溪市桓仁县养老院改建及综合养老院建设项目；2.本溪市桓仁县养老托育服务中心建设项目；3.本溪市桓仁县残疾人康复托养中心建设项目；4.本溪市桓仁县殡葬服务提升改造项目

第十六章 发挥制度优势，打造治理现代化新样板

以“六合一”公共服务和基层治理新平台建设为抓手，构建“党建引领”“一张网”，以“五治融合”促“五安共建”，全面推进县域社会治理体系和治理能力现代化。在打造共建共治共享社会治理格局上走在全市前列。

第一节 夯实基层社会治理基础

党建引领基层治理。健全各级党委（党组）工作制度，确保党的路线方针政策在县乡社区全面落实。推行网格化管理和服务，建成以社区综合服务设施为主体、各类专项服务设施相配套的综合性、多功能的县乡社区服务设施网络，引导社区企事业单位、社会组织、专业人才、志愿服务组织进入基层。加快发展志愿服务组织。推进镇街志愿服务站建设，创建县域社会治理现代化试点，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担。

完善社会矛盾预防和化解机制。践行新时代“枫桥经验”，推进“社会治理综合服务中心”建设，加强和规范城乡网格化和社会心理服务体系建设，建立网格化管理，待遇保障激励机制，持续整治侵害农民利益行为，妥善化解土地承包、征地拆迁、农民工工资、环境污染等方面矛盾。推行领导干部定期下基层接访制度，深入推行群众来信来访办理“三见面”制度，进一步化解信访积案。组织开展“一村一法律顾问”等

形式多样的法律服务。

切实维护国家安全。贯彻落实总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，深入开展“两项落实”、“两项教育”“三项管理”，建立健全国家安全风险研判、防控协调、防范化解机制，健全国家安全体系，增强国家安全能力，建设忠诚可靠的国家安全干部队伍。

第二节 建设法治桓仁

加快法治政府建设。弘扬宪法精神，加快《民法典》实施配套工作。坚持依法行政，深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制，严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。贯彻落实国家机关“谁执法谁普法”责任制。加强法治乡村建设，推进乡村普法，强化人民陪审员、人民监督员队伍政治能力和履职能力建设，深化“互联网+公共法律服务”，开展民主法治村、社区自治、法治、德治“三治融合”建设行动。

建设完备高效的公共法律服务体系。推进县公共法律服务实体平台建设。针对工青妇老残、军人军属等特殊群体，实施精准援助，提高法律援助服务水平。加快整合法律服务资源，建设基本公共法律服务体系。全面发挥律师服务社会大局职能作用，引导律师积极参与社会稳定、民生保障、法治政府建设等重点领域工作。加强法律援助工作，实现民事、行政法律援助应援尽援，提高法律援助诉讼案件占比。

第三节 建设平安桓仁

全面落实总体国家安全观。贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，发挥桓仁边境地区国防安全作用，加强全民国防教育，提高防范抵御国家安全风险能力。密切军民团结，着力推进双拥工作深入落实，完善国防动员体系。着力提升民兵队伍履行应急任务能力。进一步完善边境宣传基础设施建设。

完善社会治安防控体系。开展“平安社区（村）”“青少年零犯罪零受害社区（村）”建设工作。建设县、乡镇两级网上网下整体作战工作新机制，健全社会治安、重点行业安全监管、重点人员服务管理、基层综合服务管理、信息网络安全防控为一体的全方位、立体化社会治安防控体系，有效防范、化解、管控各类社会风险。建立健全扫黑除恶长效常治机制，加大行业治乱力度，坚决铲除黑恶势力滋生的土壤。

强化公共安全管理。进一步压实企业安全主体责任，持续推进重点行业领域攻坚治理，强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设。强化行业事故隐患排查治理，加强危险化学品生产、储存、经营、使用和运输等环节安全管控，继续加强对有限空间作业、粉尘作业等重点环节的安全监管。严厉打击烟花爆竹非法生产经营活动。加强企业安全培训，强化宣教体系建设，培育壮大企业安全生产专业队伍。

维护食品药品安全。强化食品全过程、全流程、全链条监管，严把生产加工质量安全关、流通销售质量安全关、餐饮服务质量安全关；坚决守住药品安全底线，全面加强药品、

医疗器械生产、经营、使用各环节监管，对特殊药品、疫苗、血液制品、无菌药品、国家集中采购中选药品、三类医疗器械产品、婴幼儿化妆品、特殊用途化妆品等实施重点监管，加大药品质量抽检工作力度，严厉查处不合格产品。

第四节 补齐应急管理短板

建设县应急指挥平台。充分利用省级应急指挥平台，形成上下贯通、左右衔接、互联互通、信息共享、互为支撑、案例畅通、统一指挥、辅助决策的县应急平台体系。规范各灾种应急处置工作流程。完善预测预警、信息报告、应急响应、应急联动、应急处置、信息发布、新闻报道、调查评估、恢复重建和军地应急联动工作机制，强化县安全生产委员会、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部、减灾委员会、防震减灾工作领导小组等管理部门间的协同调度。

加强专业应急救援队伍建设。建设以综合消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、社会救援为辅助的应急救援队伍，加强矿山和危险化学品等应急队伍建设。建设应急管理专家智库，为应对全灾种、实施大救援提供智力支持。强化区域应急救援资源共享，提升重大灾害事故应急救援能力。

加强应急设备和物资储备。健全多元救灾物资储备体系。加快开展应急物资储备仓库规划、选址和建设；完善商业应急物资储备机制，建立物资保障应急联动机制；探索建立快捷高效的物资调拨调运模式，形成布局合理、点面结合

的应急物资保障体系。加大防汛抗旱、森林防火、地质灾害和消防救援应急物资整合力度，解决低水平重复建设问题。

建设应急避护场所。建立县、乡镇（街道）二级应急避护场所体系。制定相关法规政策，建立健全应急避护场所建设和管理的长效机制。推动全县应急管理示范区建设。合理确定应急疏散和应急避护场所的分布，统筹安排应急避护场所必需的交通、供水、供电、排污等基础设施建设。每个应急避护场所按照规划的面积标准、人均用地指标、场所用地设置要求、服务半径等配套应急救援设施、设备，储备应急物资，设置相关标识。

第十七章 加强党的全面领导，如期实现规划新目标

桓仁县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是指导全县基本实现现代化建设的第一个战略性规划，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，完善推进机制，共同促进规划落实，动员和组织多方力量保障“十四五”规划目标任务全面顺利实施。

第一节 发挥党的领导核心作用

加强党的集中统一领导。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保障“十四五”规划的权威性、连续性和稳定性，为“十四五”规划顺利实施提供坚强保证。

推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度发展。坚持人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度。充分发挥人大、政协积极作用，形成党委领导，人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局和强大合力，为实现规划目标任务提供坚强保证。积极吸纳各群团组织的意见，凝聚全社会共识，形成多方联动、密切配合、携手共进的强大合力，推进规划顺利实施。

完善党和国家监督体系。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力

的权力运行机制。落实全面从严治党主体责任、监督责任，强化政治监督，深化政治巡视并强化整改落实。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力，使监督体系更好融入国家治理体系。深化纪检监察体制改革，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作规范化、法治化，发挥监督保障执行、促进完善发展作用。完善权力配置和运行制约机制，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，健全发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。深化反腐败国际合作。锲而不舍落实中央八项规定精神，完善作风建设长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，坚决整治群众身边的腐败和不正之风。

加强党风廉政建设。全面落实从严治党“四责协同”机制，完善领导班子内部监督制度，盯紧权力运行各个环节，探索建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。推进“清廉本溪”建设，健全完善各级党组织管党治党责任体系、权力运行监督体系、防范腐败制度体系、清廉文化教育体系，努力营造风清气正政治生态。从严查处违反中央八项规定精神问题，大力整治形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。

打造高素质干部队伍。贯彻新时代党的组织路线，建设

忠诚干净担当的高素质干部队伍，重点要做好干部培育、选拔、管理、使用工作。坚持党管干部原则，树立正确选人用人导向，把政治素质、业务能力、群众口碑作为干部选拔任用重要依据。坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重，激发党员干部勇于担当、善作善成。注重干部专业能力培养，增强干部队伍适应新时代高质量发展要求的能力。

第二节 防范化解重大风险

加强政府债务管理。严防政府债务风险，建立税收收入稳定增长机制，进一步优化收入结构，增强政府偿债能力。全面实施预算绩效管理，推进财政资金统筹使用，严格管理政府债务限额，健全地方政府债务风险预警机制。有效发挥财政资金杠杆作用，引导金融资本、撬动社会资本，健全政府举债融资机制，防范风险前提下加大专项债券对城建部门支持力度，重点支持基础设施建设、产业转型升级、发展新动能培育。

防范各类风险。严禁违法违规融资担保行为，有效防范政府债务风险，严密防范重点企业债务风险，积极防控金融领域风险。牢牢守住不发生系统性风险底线，坚决守住生态保护红线、耕地保护红线、民生保障底线、资源利用上线。

第三节 强化要素保障能力

加大财政资金保障。充分发挥财政政策引导作用和财政资金杠杆作用，提升经费保障能力和服务水平；积极争取新一轮东北振兴政策资金和中央、省专项补助资金、兴边富民资金、国家新型城镇化等各类资金支持，补齐财政资金缺口；

及时兑现国家及省、市各项财政扶持优惠政策，推动重点工程建设和重大项目落地。

拓宽项目融资渠道。广泛吸引社会资本参与经济社会建设，建立多元可持续的资金保障机制，重点支持民间资本进入基础设施、公共事业和社会事业领域；完善融资体系，拓宽融资渠道，优化融资环境，加大资金多元化筹措力度；搭建银企合作平台，实现金融资本与企业需求的有效对接。

加强土地供给保障。严格落实“三区三线”划定的用地范围，优先保障民生、产业转型升级、新动能培育领域建设用地。通过城镇“三改一拆”、闲置厂房等低效用地再开发盘活存量用地；实行差别化用地政策，合理增加闲置土地开发建设指标，推进补充耕地指标和城乡建设用地指标在本溪市统筹管理下实现跨市调剂。严格落实“占优补优”、“补改结合”等制度，提高土地供给保障能力。

加大科技创新技术保障。加大中医药大健康产业科技投入，提高科技经费占财政支出比例，着力解决科技投融资难问题，以市场拉动科技创新的投入。优化科技创新环境，推进产学研用深度融合，充分发挥各类科技创新平台的功能，加快创新成果产业化的载体建设，搭建科技成果共享服务和企业、科研单位供需合作平台。支持企业加快突破重点领域“卡脖子”技术。

强化重点项目支撑。继续实施招商引资首位战略，发挥招商引资带动县域经济发展的强大动力，建立健全项目有序推进的长效机制，切实提高项目建设的管理水平，增强项目

对经济社会发展的支撑作用。推进在谈项目抓签约、签约项目抓开工、开工项目抓建设、续建项目抓投产（竣工）、技改项目抓科技创新、战略重组，对项目建设中发现的问题及时梳理汇总，明确承办部门，限时跟踪解决。

第四节 健全规划实施机制

强化统筹协调。建立健全“多规合一”常态化管理和运行机制。强化国民经济社会发展总体规划在各类规划中的引领地位，依据《纲要》，组织编制相关区域、重点产业、重大项目、重点工程等专项规划、行动方案、实施计划。发挥规划委员会作用，强化规划统筹，实现在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时间安排上科学有序，形成层次分明、定位清晰、各有侧重、统一协调的以《纲要》为统领、专项规划为支撑、空间规划为基础的规划体系。

完善规划管理。按照“三重一大”的任务部署，对照本规划确定的发展目标、主要任务，分解落实《纲要》提出的年度目标、工作指标和推进措施，明确牵头单位和工作责任。健全规划年度监测、中期评估和末期评估工作制度，推动定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系。优化规划修订调整机制，全面保障《纲要》目标任务顺利实施。

拓展监督渠道。加强规划实施动态跟踪监测，完善规划实施的评估监督问责机制，发挥监察、审计、统计等部门对规划实施的监督作用，完善社会监督机制，发挥新闻媒体、社会组织和公众对规划的监督作用。完善问责机制，把监测

评估结果作为制定年度计划、改进政府工作绩效和考核的重要依据。

名词解释

1.一县三城：中国生态经济强县、国家历史文化名城、全国文明城市、中国宜居城市建设。

2.五大产业：中医药健康、葡萄酒绿色食品、新型环保材料、绿色能源和养生旅游五大产业发展取得进展

3.五位一体：“五位一体”总体布局是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。2012年11月17日至11月23日，党的十八大站在历史和全局的战略高度，对推进新时代“五位一体”总体布局作了全面部署。从经济、政治、文化、社会、生态文明五个方面，制定了新时代统筹推进“五位一体”总体布局的战略目标。

4.“四个全面”战略布局：即“全面建成社会主义现代化、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”，是以习近平总书记为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局，是党中央治国理政的总方略，是实现“两个一百年”奋斗目标、走向中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。

5.四个短板：习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话指出，东北振兴面临着体制机制、经济结构、开放合作、思想观念等四个方面的突出短板。

6.五大安全：东北地区维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位

7.六项重点工作：是指以优化营商环境为基础，全面深化改革；以培育壮大新动能为重点，激发创新驱动内生动力；科学统筹精准施策，构建协调发展新格局；更好支持生态建设和粮食生产，巩固提升

绿色发展优势；深度融入共建“一带一路”，建设开放合作新高地；更加关注补齐民生领域短板，让人民群众共享东北振兴成果。

8.四新经济：指“新技术、新产业、新业态、新模式”的经济形态，是在新一代信息技术革命、新工业革命以及制造业与服务业融合发展的背景下，以现代信息技术广泛嵌入和深化应用为基础，以市场需求为根本导向，以技术创新、应用创新、模式创新为内核并相互融合的新型经济形态。

9.放管服：是简政放权、放管结合、优化服务的简称。

“放”中央政府下放行政权，减少没有法律依据和法律授权的行政权；理清多个部门重复管理的行政权。

“管”政府部门要创新和加强监管职能，利用新技术新体制加强监管体制创新。

“服”转变政府职能减少政府对市场进行干预，将市场的事推向市场来决定，减少对市场主体过多的行政审批等行为，降低市场主体的市场运行的行政成本，促进市场主体的活力和创新能力。简政放权是民之所望、施政所向。

10.四城建设

建设智慧城市，加快感知系统、地理信息、智慧气象、智能设备等现代信息技术与居民生产生活的全面深度融合，加强城市健康高效运行和突发事件快速智能响应能力。

建设数字城市，逐步建立免费开放的无线网络服务体系，鼓励分享经济，促进工业化与信息化、城市化深度融合。

建设生态城市，依托“十里银河”景观带、“黄金水岸”，优化岸边资源和休闲景观带，协调城市建筑风格，营造生态城市新形象。

建设产业城市，引导现代服务业、中医药健康、新材料、葡萄酒等生态优质产业项目集聚落地，积极承接本溪市域文教、创意、商贸物流等服务功能的转移。

11.东连、北实、西优

西优，聚焦西江新城，依托县客运枢纽、电子商务、东北参茸城、金建物流园、酒吧一条街等已有服务业集聚资源优势，引用大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术，发展现代物流、现代金融、电子商务、科技研发、商务服务等现代服务业，推动生产性服务业向专业化、高端化、链条化转变，生活性服务业向精细化和高品质转变，稳步打造东北东部重要的现代化新城。

东连，统筹推进老城和八卦城功能联动互补，沿长江大街向东拓展城市功能，承载农村转移人口，科学规划供水、供气、治污、商服、交通等设施建设布局，打造以行政办公、商业服务、科教文卫、城市居住、市政服务、文化休闲功能主的宜居城区，实现人口集中、要素集约和功能集成。

北实，依托江北园区，实施数字化改造、生态化改造，推动中医药产业发展，继续建设世界级冰酒之都；塑造高句丽文化品牌，集中发展文化旅游和休闲购物。

12. “城市家具”： 设置在城市公共空间的各类设施，与“城市客厅”概念相对应。具体来说，包括信息设施，卫生设施，道路照明、安全设施，娱乐服务设施，交通设施以及艺术景观设施等等，具有实用、装饰审美、文化传承等功能。

城市家具设计要素包括：使用功能、风格样式、尺度尺寸、材料使用、色彩定位、设置规则等，统筹考虑功能实用有效、环境景观协

调、地域特色明显、艺术创新兼具、智能科技应用等要求。

13.城市客厅：市民和八方来客共享休闲时光的场所，其把这个城市的历史、发展、未来、文化的东西综合展现在某些特别的人文景观之上。而现在，广场已经成为了各大都市“城市客厅”的代名词，其陈设和风格也体现出“主人”的“待客之道”。

14.“六合一”公共服务和基层治理新平台：我县开展市域社会治理现代化试点工作的重要举措，是整合政法委六张网络，横向连通县直各部门，纵向贯穿县乡村三级的视频会议系统，具有点调视频会议、线上信访、线上调解纠纷、线上办公、远程监控等功能，是形成高效、便捷、安全、集约、共享一体化的新政府网络服务体系。

15.“一网通办”：指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

16.“一张网”：“党群一张网”简称，“党群一张网”是指党建引领基层社会治理平台，是整合县直各单位、各部门智慧系统，集成“基层党建、网格管理、诉求办理、便民服务、企业服务”等功能模块的大网络大系统大平台。

17.两新一重：新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

18.“五治融合”：指坚持政治引领、发挥自治强基作用、加强法治保障、注重德治教化、强化智治支撑推进社会治理现代化。

19.“五安共建”：指共建“党建引领筑平安”工程、“三治融合创平安”工程、“多元化解促平安”工程、“夯实基础固平安”工程、“忠诚守

护保平安”工程的五安工程。